



Deanu gielda - Tana kommune

Utviklingsavdelingen

Referat fra oppstartsmøte i plansaker

Saksopplysninger	
Arkivsaksnr:	
Planident:	
Saksbehandler:	

Oppstartsmøte	
Møtested: Teams	Møtedato: 2. juni 2023
Deltakere fra forslagsstiller	Deltakere fra kommunen
Gislunn Halfdanardottir, Asplan Viak	Ane Pedersen Røren
Hanne Skeltved, Asplan Viak	Frank Martin Ingilæ
Inger-Sofie Sæther, Statsbygg	Leif Henrik Halvari
Åsa Holsen Fosmark, Statsbygg	
Maren Einvik, Statsbygg	

1. Om planinitiativet og forslagsstiller

Plannavn:	
Planinitiativ mottatt:	Sendes etter oppstartsmøtet
Tiltakets adresse:	Polmakveien 1830
Foreløpig planavgrensning:	<p>Figur 1 Foreløpig planavgrensning vist i stiplet sort strek</p>
Berørte eiendommer:	40/111, 40/5, 40/124, 40/55, 40/118 og 40/1
Forslagsstiller:	Statsbygg
Planfaglig konsulent:	Gislunn Halfdanardottir, Asplan Viak

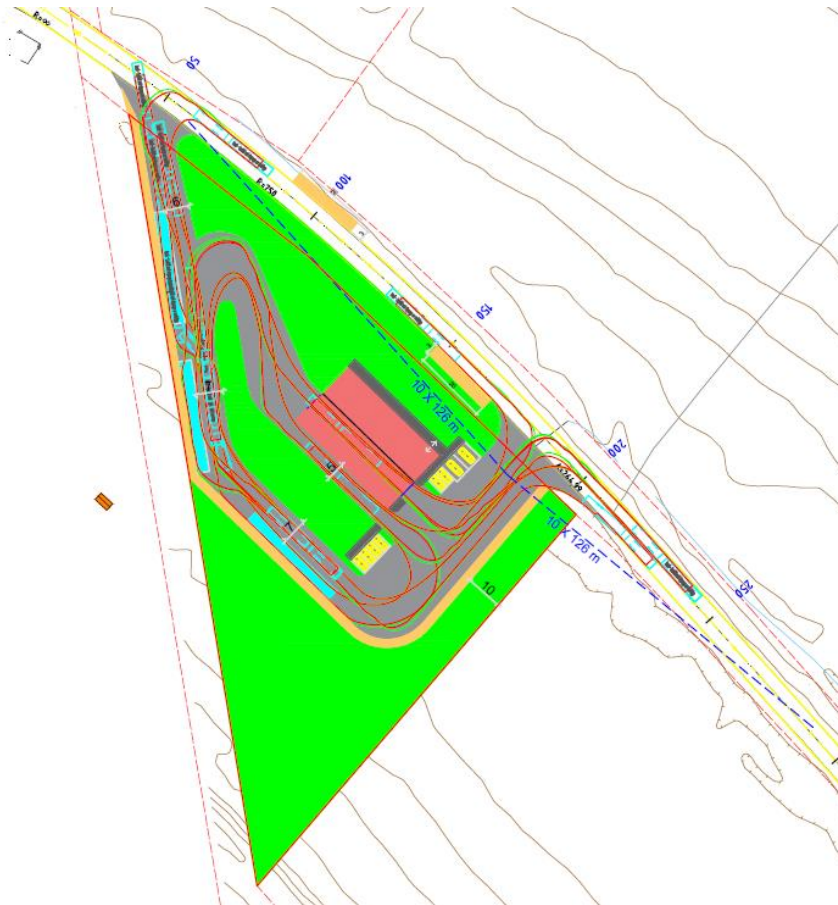
2. Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å regulere for en Tollstasjon i nærheten av Polmak, inntil grensen til Finland. Dagens tollstasjon ligger på feil side av veien og dekker ikke behovene til tollstedet. Ny tollstasjon vil gi bedre kontrollmuligheter for Tollvesenet for å kontrollere kjøretøyer som krysser grensen. Tollstasjonenes oppgave er å innkreve avgifter og toll, samt å beskytte samfunnet mot ulovlig inn- og utførsel av varer.

Totalt omfang er 843m² nybygg som inkluderer en kontrollhall m/verksted, adskilt visitasjonsdel, ekspedisjonsareal og administrasjon med tilhørende fasiliteter. Opparbeidet utomhusareal er 4.211m² og inkluderer opparbeiding av asfaltert vei, kjøreareal og gangveier med belysning, grøntanlegg, jordvoll etc.

Ved varsel om oppstart ønsker forslagsstiller å også varsle at det i videre planarbeid vil det bli vurdert muligheter for parallell plan- og byggesaksbehandling, jf. PBL §§ 1-7 og 12-15.



Figur 2 Foreløpig skisse av tollstasjon med tilhørende kjøreareal

3. Planstatus for reguleringsområdet

Gjeldende plan	Formål	Vedtaksdato
Kommuneplanens arealdel	Avsatt Landbruks-, Natur- og Friluftsområde, nåværende i kommuneplanen til Deanu gielda – Tana kommune, kommuneplanens arealdel 2002- 13.	25.04.2002
Kommunedelplan for Sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra	-	
Områderegulering	-	
Detaljregulering	Eiendommen er ikke regulert	
Tilliggende reguleringsplaner	Det er ingen tilliggende reguleringsplaner på norsk side	
Statlige planretningslinjer (SPR), bestemmelser med mer som er relevant for planarbeidet		
Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging	En tollstasjon må nødvendigvis være lokalisert i grenseområder. Disse områdene ligger ikke alltid i tilknytning til befolkede områder, og kollektivtransport er ofte mangelfull. Disse retningslinjene er mindre relevante i denne plansaken.	
Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen	Ikke aktuelt	
Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene	Det skal utarbeides en miljøoppfølgingsplan (MOP) som angir løsninger for implementering av prosjektets miljømål. Det stilles blant annet krav om at nye bygningsdeler skal tilfredsstillе NS 3701 (passivhus) og det legges stor vekt på at det skal velges miljøvennlige materialer som gir lavest utslipp sammenlignet med alternativer.	
Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen	Ikke aktuelt	
Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag	Ikke aktuelt	
Planer under arbeid i området		

<i>Plan</i>	<i>Beskrivelse</i>	<i>Forslagsstiller</i>

4. Forholdet til konsekvensutredninger

Konsekvensutredning (KU)	Merknader:
<p>1. Konsekvensutredning (KU): Forslagsstiller skal vurdere om planarbeidet omfattes av kravene i forskrift om konsekvensutredninger. (https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2017-06-21-854) Denne vurderingen må gjøres av forlagsstiller før oppstartsmøte.</p> <p>Forslagsstillers vurdering: Planområdet er avsatt til LNFR i overordnet kommuneplans arealdel og er ikke utredet i tidligere plan. Det skal derfor vurderes om tiltaket inngår i vedlegg I eller II i forskriften. Tollstasjonen/ offentlig eller privat tjenesteyting har bruksareal på under 15 000 m² (aktuelt punkt 24 i vedlegg I) og faller ikke inn under kravet om konsekvensutredning med planprogram eller melding i hht vedlegg 1.</p> <p>Ihht. § 8; For mindre bygg for offentlig eller privat tjenesteyting som ikke er utredet i overordnet plan skal konsekvensutredes hvis det kan få vesentlige virkninger etter § 10, men ikke ha planprogram eller melding.</p> <p>2. Aktuelle utredningstema jf. Forskriften</p> <p>Landbruk</p> <ul style="list-style-type: none"> • større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål, samt reindrift (mindre omdisponering av landbruk og kanskje natur og reindrift) • dyrket mark: Eiendommen er registrert med 9,5 daa fulldyrket mark på gårdskart.no <p>3. Konklusjon om KU-plikt Tiltaket er ikke utredet i tidligere plan og inngår i vedlegg II i hht forskrift om konsekvensutredninger. Tiltaket skal dermed vurderes i hht §10, men ikke ha planprogram.</p> <p>Forslagsstiller anbefaler at det utarbeides KU for tema landbruk. Øvrige tema utredes ihht hvilke innspill man får ved varsel om oppstart.</p>	

5. Planprosessen

	Merknader:
<ul style="list-style-type: none">- Berørte grupper- Forslag til prosess for medvirkning- Krav til medvirkning (Konklusjon fra oppstartmøte)- Felles plan -og byggesak	<p>Orienterer tidlig om prosessen i regionalt planforum (hvor også Sametinget deltar). I regionalt planforum er bla. Statsforvalter og Troms og Finnmark fylkeskommune representert. I tillegg opprettes det tidlig dialog med Polmak bygdelag og Reinbeite distrikt 7, og de gjøres oppmerksom på deres rett til å konsultere med kommunen. Varsel om oppstart og planforslag må sendes på høring til Utsjoki kommune i Finland.</p>

6. Krav til varsel om oppstart av planarbeid

Forslagsstiller skal varsle oppstart av planarbeidet, og er gjort kjent med maler, standardtekster og adresseliste.

- Annonse i 3 lokalaviser (Finnmarken, Ságat og Ávvir) + hjemmesiden til Tana kommune
- Annonsen i Ávvir skal være på samisk.
- Brev til berørte parter (med kopi til kommunen):
 - oversiktskart
 - kart med planavgrensning
 - god redegjørelse for planens hensikt (mest mulig informasjon)
 - kart med dagens planstatus
 - angivelse av framtidig planstatus
 - planinitiativ
 - referat fra oppstartsmøte
- Prosess for medvirkning (f.eks. informasjonsmøte/andre info-tiltak)
- Planprogram (ved KU)
- Planavgrensning: Planavgrensning skal ved varsling sendes til kommunen i Sosiformat (evt. dxf), slik at den kan legges inn i kommunens kartsystem.
- Opplysning om hvor mer informasjon om planarbeidet finnes:

Etter gjennomført høring, sendes kopi av innspill til kommunen. Det samme gjelder referat fra møter, og lignende om planforslaget.

7. Viktige tema i planarbeidet

Tabellen under angir viktige, planfaglige tema jf. PBL § 11-9 pkt. 8 som må vurderes evt. utredes i det videre planarbeidet, og som skal kommenteres nærmere i planbeskrivelsen. Forslagsstiller må selv – på bakgrunn av bla innspill i forvarslingen – vurdere om det er flere forhold som er relevant å vurdere i saken.

Tema	Merknad
1. By- og stedsutvikling	Ikke aktuelt. Ligger utenfor by- og tettsted
2. Byggeskikk og estetikk	Tollbygget vil ligge ut mot fylkesveg og vil således bli godt synlig for alle reisende. Det er ingen andre store bygg i området som gir føringer om hvordan arkitekturen bør være. Kommunen i Polmak har forespeilet at de er positive til et naturinspirert bygg, med for eksempel elementer av samisk historie. Tollbygget er foreslått å fremstå i naturnyanser og spiller opp mot de liknende fargene i naturen rundt, samt at det vil forsvinne litt i det store og relativt åpne landskapet.
3. Barns og unges interesser	Barn og unges interesser berøres ikke av planen
4. Demografiske forhold	Tollstasjonen har ca. 10 arbeidsplasser
5. Sosial infrastruktur	Ikke aktuelt: det planlegges ikke for permanente boliger (ønskes tilrettelagt for unntaksvis overnatting)
6. Folkehelse	Ikke aktuelt
7. Friluftsliv	Ingen konsekvenser for friluftsliv. Det ligger en turvei til åsen som ligger i nærheten (Buolbmátčohkka), men den berøres ikke av tiltaket. Det ligger en snøskuterløype i nærheten som heller ikke berøres av tiltaket.
8. Landskap og natur	Hovedsakelig jordbrukslandskap. Statsforvalteren i Troms og Finnmark opplyser at det er en sannsynlighetsberegning som viser at det er 5% mulighet for forekomst av truende arter, «edderkoppdyr» og «moser» for at det den truede arter på en liten del av tomten. Naturmangfold vil bli kartlagt i forbindelse med planarbeidet.
9. Lokalklima	Ikke aktuelt
10. Miljøvennlig/alt. Energiforsyning	Statsbygg har gjennomført LCC-beregninger som ser på ulike energiforsyningsløsninger, ikke bare strøm. Beregningen har lagt grunnlaget for system og valg av oppvarming med strøm og supplement med luft til luft varmepumpe. Ved å etablere to stk.luft/luft varmepumper i kontrollhallen er det beregnet å

	<p>skulle redusere energibehovet med 15.000 kWh per år. Ved å velge denne løsningen tilfredsstilles kravene og intensjonene i den nye Plan- og bygningsloven når det gjelder krav til energibruk. Dette tilsvarer en reduksjon av klimagassutslippet for bygget i driftstiden med 13 %. Andre tiltak som ble vurdert er solceller, el-kjel og bergvarmepumpe.</p>
11.Naturressurser	Ingen registreringer i DMF - Kart (dirmin.no)
12.Risiko- og sårbarhet	Det skal utarbeides ROS-analyse for planforslaget.
13.Samiske interesser ved endret bruk av utmark	Planområdet endrer ikke bruk av utmark. Det er så langt ikke indentifisert konflikt med reindriften. Området ligger innenfor reinbeitedistrikt 7. Vinterbeite og registrert trekk- og flyttelei i nærområdet. Reinbeitedistrikt 7 opplyser at de ikke har merknader til tiltaket. Det vil tidlig i prosessen tas kontakt med reinbeitedistriktet for avklaring av eventuelt behov for utredning eller tiltak.
14.Teknisk infrastruktur og Trafikkforhold	<p><u>Vann og avløp:</u> Kommunen opplyser om at det ikke er avløpsledninger i nærheten. Kun private avløp. Nærmeste vannledning ligger ca. 400 – 500 meter fra eiendommen. Prosjektet skal kople seg på nærmeste offentlige vann for å legge forbruksvann og brannvann i trasé til tomten. Det må avklares at nødvendig vanntrykk og ledningsdimensjonen til valgt brannløsning i bygget er tilstrekkelig Det er krav om 2-4bar trykk. Det må avklares om vanntrase skal være privat eller offentlig. Spørsmål knyttet til kapasitet på vann-nettet må rettes til virksomhetsleder ved Bygg og anleggsavdelingen. Det pågår utskifting av vannrør i området i dag.</p> <p><u>Overvannshåndtering:</u> Sweco Norge AS har på oppdrag for Statsbygg utarbeidet en plan for overvannshåndteringen på Polmak.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alternativ 1 består av en infiltrasjonsløsning, men legger til grunn godt drenerende masser. <ul style="list-style-type: none"> ○ Alt overvannet føres til et infiltrasjonsmagasin gjennom sandfang slik at det infiltreres i bakken. For situasjoner der magasinet blir fullt monteres et nødoverløp som sørger for at vannet renner i grøfta langs fylkesveg 895 og ikke ødelegger veien. • Alternativ 2 består av en fordrøyningsløsning med regulert

	<p>utslipp.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Alt overvannet føres til et fordrøyningsmagasin gjennom sandfang. Fra fordrøyningsmagasinet slippes vannet med regulert utslipp i veigrøften langs fylkesvei 895 hvor det renner sørøst til en stikkrenne der det krysser veien og renner videre ut i Tanaelva. <p>Løsninger i forbindelse med tiltaket sikrer lokal overvannshåndtering ved at avrenning avskjæres av grønne forsengkninger langs tomtegrensen. Løsningene hindrer avrenning fra tomta og bedrer overvannssituasjonen som følge av tiltaket. Ut ifra geotekniske grunnundersøkelser er infiltrasjonsmagasin et godt alternativ da alt overvann behandles på egen tomt. For et fordrøyningsmagasin må utslipp godkjennes av riktig myndighet før det kan bygges. For å oppnå et mindre infiltrasjonsmagasin kan en kombinasjon av disse også være en god løsning.</p> <p>Det vises her til to alternativer som er gjennomførbare, men endelig løsning må bestemmes under detaljprosjekteringen.</p> <p><u>Strøm og nettilgang:</u> Det forutsettes etablering av ny 22Kv høyspent trasé fra Varanger Kraft til ny frittstående trafo. Det skal etableres 400V anlegg for nybygget.</p> <p>Det vil være behov for graving og legging av fiberkabel fra nærmeste fiberpunkt (ca. 900 m fra tomten oppgitt fra Varanger kraft).</p> <p>Vei: Ligger inn til fylkesvei. Avkjørsel og byggegrense mot vei må avklares med fylkeskommunen. Eiendommen har ikke veiadkomst/avkjørsel i dag.</p>
15.Universell utforming	<p>I tillegg til krav til universell utforming i Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og Plan og bygningsloven med tilhørende forskrift (TEK), skal NS 11001 Universell utforming av byggverk legges til grunn. Den delen av bygget som er tilgjengelig for allmennheten planlegges for universell utforming. Størrelser og utforming av korridorer, løfteplattform, visitasjon, HCWC og venterom tilfredsstiller kravene til universell utforming. Løfteplattformen er i tillegg tenkt benyttet av renholdspersonell som frakter sine renholdsvogner.</p> <p>Enkelte arbeidsoppgaver i Tolletaten passer ikke for ansatte med nedsatt fysisk funksjonsevne, eksempelvis der ansatte lett</p>

	skal ta seg til tjenestebil for å innhente objekter som skal kontrolleres. Bygget er likevel tilrettelagt for bevegelseshemmede, med HCWC plassert i visitasjonsdelen. I ekspedisjonsskranken er det planlagt et 20cm oppbygd gulvareal for bedre utsyn. Her kan det plasseres en ekstern rampe ved behov. Ekspedisjonen er ikke en fast arbeidsplass, og pga. trafikkgrunnet vil ikke ekspedisjonen være bemannet permanent, men ved behov.
16.Kulturminneverdier	Dyregrav registrert i nærområde. Det er sendt en henvendelse til fylkeskommunen om befarng av området ila sommeren 2023, og vurdering av behov for nærmere undersøkelser eller vern.
17.Gjennomføring/ utbyggingsavtale	Ikke aktuelt
18.Felles plan -og byggesak	Felles plan/ og byggesak: Ja, det kan være aktuelt og ønskes varslet ved oppstart

8. Innlevering av planforslag – krav til material

1. **Plankart:** Leveres på SOSI-format (Sosifilen må være georeferert) og PDF jf. Nasjonal produktspesifikasjon, se link <http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/tema/plan--og-bygningsloven/plan/kart--og-planforskriften-.html?id=570324>
2. **Bestemmelser/retningslinjer:**
3. **Planbeskrivelse med vedlegg:**
4. **Annet materiale:** Eks.: Det kan bli påkrevd materiale som bidrar til å visualisere den planlagte bygningsmassen. Følgende tema vil være sentrale å få belyst:
 - Visualisering fra veien
Det skal sendes en Ifc-fil til kommunen av tiltaket

Dokumenter leveres både som pdf-dokument og som redigerbar fil (word).

Forslagsstiller er gjort kjent med krav til innhold og utforming av planforslaget. Planforslaget blir ikke behandlet før materialet er komplett og i hht maler og avtale med kommunen på oppstartsmøtet.

9. Protokollering av uenigheter om planinitiativet

Ingen uenigheter.

10. Foreløpig oppsummering/konklusjon fra kommunen

Planstatus		Planinitiativet SAMSVARER med overordnet/gjeldende plan-Samsvarer med arealformålet.
	x	Planinitiativet STRIDER med overordnet/gjeldende plan – I kommuneplanen er området avsatt til LNF.
Kreves KU	x	Ja, men ikke planprogram
		Nei
Plankrav		Områderegulering
	x	Detaljregulering
		Endring etter forenklet prosess
Utbyggingsavtale	Nei	(I plandokumentene skal det redegjøres for finansiering og fremdrift. Behov for, og innhold i evt. utbyggingsavtale)
Planavgrensning		Forslag til foreløpig planavgrensning vist i Figur 1
Annet		Planoppstart vedtas i kommunen. Neste mulighet formannskapsmøte er i august 2023
Anbefaling	x	Anbefaler oppstart av planarbeid
		Anbefaler ikke oppstart av planarbeid

11. Fremdrift

Kommune har informert om saksgangen etter plan- og bygningsloven. Frist for behandling av komplett planforslag er 12 uker.

Framdriften er bl.a. avhengig av hvilke innspill som kommer under offentlig ettersyn. Foreløpig tas det utgangspunkt i følgende framdriftsplan:

1. Kommunen beslutter om planinitiativet skal stoppes eller videreføres i møte 24. august
2. Forslagsstiller planlegger å varsle planarbeidet i uke 34
3. Forslagsstiller planlegger å sende inn planforslag til kommunen for førstegangsbehandling innen 19. oktober for behandling i formannskapet 2. november 2023.
4. Kommunen anslår at førstegangsbehandling i planutvalget kan skje 8 uker etter mottak av komplett planforslag.
5. Kommunen anslår at vedtak kan fattes 12 uker etter at offentlig ettersyn er over.
6. Sluttbehandling gjøres i kommunestyret.

12. Gebyr

Staten skal ikke betale reguleringsgebyr dersom planen skal ivareta offentlige interesser og tiltaket som reguleres skal gjennomføres med offentlige midler.

13. Godkjenning av referat

Referatet og kommunens merknader og innspill bygger på de opplysninger og planfaglige forhold som forelå på det tidspunktet oppstartsmøtet fant sted. Konklusjonene er derfor foreløpige, og verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen.

Nye opplysninger, endrede rammebetingelser, rutiner og politikk kan føre til endrede planfaglige vurderinger. Innspill fra berørte parter, herunder naboer, offentlige myndigheter, interesseorganisasjoner med mer kan føre til krav om endring av prosjektet, og/eller framdriften av det.

Referat, datert

Referent:

Merknader til referatet skal sendes referent innen 1 uke fra mottaksdato.