Deanu gielda - Tana kommune

Arkiv: 080
Arkivsaksnr: 2019/299-0
Saksbehandler: Jørn Aslaksen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		23.05.2019

Forskrift om rettigheter for folkevalgte i Tana kommune

Vedlegg: Kap 8 i den nye kommuneloven
Forslag til Forskrift om rettigheter for folkevalgte i Tana kommune

Rådmannens forslag til vedtak

Forslag til forskrift om rettigheter for folkevalgte legges ut på høring.

Saksopplysninger

Den nye kommuneloven har en rekke bestemmelser om rettigheter til folkevalgte der kommunen kan fastsette en lokal forskrift. Denne forskriften vil for en stor del være et hjemmelsgrunnlag for reglement for godtgjørelser til folkevalgte.

En lokal forskrift vedtas i dette tilfellet av kommunestyret selv. Saksgangen for lokal forskrift finnes her:
http://www.miljokommune.no/Temaoversikt/Saksbehandling/Fastsette-lokal-forskrift/
https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/forskriftsarbeid-for-kommuner/id278722/

Normalt skal høringsfristen for en forskrift være tre måneder. Hvis forskriften legges ut på høring i juni vil det være tilstrekkelig med tanke på politisk behandling i høst.

Ny kommunelov i 2019
Lovbestemmelsene finnes i den nye kommunelovens kapittel 8, se vedlegg i denne saken. Disse bestemmelsene trer i kraft den dagen kommunestyret konstitueres, 10 oktober etter møteplanen. Det nye kommunestyret kan behandle den nye forskriften i det påfølgende møtet 14. november.

Den nye kommuneloven har en rekke bestemmelser som ligger til grunn for en lokal forskrift om folkevalgtes rettigheter:

- skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring for reiser i forbindelse med vervet

- utgifter som følge av et kommunalt tillitsverv
- tapt inntekt opp til et visst beløp per dag
    - det skal fastsettes ulike satser for dokumenterte og ikke-dokumenterte tap
    - godtgjøring ved frikjøp kan erstattes av én fast godtgjøring (slik medlemmer av formannskapet og lederne av utvalg gjerne har)
- arbeidsgodtgjøring
    - godtgjøring ved frikjøp kan erstattes av én fast godtgjøring (slik medlemmer av formannskapet og lederne av utvalg gjerne har)
- folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, kan søke om ettergodtgjøring når de fratrer vervet
    - inntekt utenom alderspensjon kommer til fradrag
- permisjon for folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse
    - ifm svangerskap og omsorg for barn og nærstående
    - militærtjeneste
    - religiøse høytider

Kommunestyret kan bestemme at folkevalgte kan slutte seg til en pensjonsordning for folkevalgte. Dette ble gjort i KST-sak 53/2013: "Folkevalgtordningen følger den vanlige TPO ordningen for ansatte".

Videre er det lovbestemt sykepengerett og rettigheter ved yrkesskade for de som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse. Dette er samme ordning som de ansatte har.

"Reglement for godtgjørelse til folkevalgte" er sist vedtatt 05.10.17. Her er det allerede vedtatte bestemmelser som kan overføres til en forskrift. Reglementet kan lastes ned fra kommunens hjemmeside:
http://www.tana.no/getfile.php/4111983.984.lknuakwts7jpal/Reglement+for+godtgj%C3%B8relse+til+folkevalgte.pdf

Slik rådmannen forstår det kan forskriften vedtas med prinsipper som fastslår folkevalgtes rettigheter, mens satser kan vedtas i reglementet. Dette vil være en parallell til kommunale gebyrer som hjemles i forskrift, mens satser vedtas i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Forskriften vil dermed vedtas og for ettertiden hjemle de vedtatte satsene i reglement for godtgjørelse til folkevalgte. Reglementet kan ikke vedtas i strid med forskriften, men vil være utfyllende i forhold til forskriften.

Vurdering

Rådmannen har i størst mulig grad overført bestemmelsene i eksisterende vedtak og reglementer til den nye forskriften. Det er gjort et valg hvor man samler alle forskriftsbestemmelsene i en og samme forskrift, i stedet for å ha flere forskrifter.

Satsene fremgår av gjeldende reglement for godtgjørelse til folkevalgte som kan rulleres etter kommunestyrets behov. Det anbefales at reglementet behandles minst en gang i valgperioden.

Vedlegg: Kap 8 i den nye kommuneloven.

Kapittel 8. Rettigheter og plikter for folkevalgte

§ 8-1. Rett og plikt til å delta i møte
Medlemmer av et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ plikter å delta i organets møter hvis de ikke har gyldig forfall.

Medlemmer som er til stede i et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ når en sak tas opp til avstemning, plikter å stemme. Ved valg og vedtak om ansettelse er det adgang til å stemme blankt.

§ 8-2. Rett til fri fra arbeid
Arbeidstakere har krav på fri fra sitt arbeid når det er nødvendig på grunn av møteplikt i kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer.

Arbeidstakere som har et kommunalt eller fylkeskommunalt verv på heltid eller deltid, har også rett til permisjon fra sitt arbeid i fire år eller for resten av valgperioden.

Første og andre ledd gjelder på tilsvarende måte for folkevalgte bosatt i et annet nordisk land.

§ 8-3. Dekning av utgifter og økonomisk tap
Den som har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring for reiser i forbindelse med vervet. Kommunestyret eller fylkestinget gir selv forskrift om slik godtgjøring.

Den som blir påført utgifter som følge av et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på å få dekket utgiftene opp til et visst beløp per dag. Kommunestyret eller fylkestinget gir selv forskrift om dekning av slike utgifter.

Den som taper inntekt fordi han eller hun har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på erstatning opp til et visst beløp per dag. Kommunestyret eller fylkestinget gir selv forskrift om slik erstatning. Det skal fastsettes ulike satser for dokumenterte og ikke-dokumenterte tap.

§ 8-4. Arbeidsgodtgjøring
Den som har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på godtgjøring for sitt arbeid. Kommunestyret eller fylkestinget gir selv forskrift for slik godtgjøring.

§ 8-5. Godtgjøring ved frikjøp
Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at folkevalgte som frikjøpes, skal motta én fast godtgjøring i stedet for dekning av tapt inntekt etter § 8-3 tredje ledd og arbeidsgodtgjøring etter § 8-4.

§ 8-6. Ettergodtgjøring
Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, kan søke om ettergodtgjøring når de fratrer vervet. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv gi forskrift om lengden slik ettergodtgjøring kan ha, men ikke utover alminnelig oppsigelsestid for fast ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

Retten til ettergodtgjøring skal avkortes krone for krone mot annen inntekt. Det samme gjelder for ordinær inntekt som den folkevalgte frivillig avstår fra.

Pensjonsinntekter etter folketrygdloven kapittel 19 og kapittel 20 skal ikke anses som inntekt etter andre ledd.

§ 8-7. Pensjonsordning
Kommunestyret og fylkestinget kan selv vedta å opprette eller slutte seg til en pensjonsordning for folkevalgte i kommunen eller fylkeskommunen.

Kongen kan gi forskrift om slike pensjonsordninger.

§ 8-8. Rett til sykepenger
Kommunene og fylkeskommunene skal sørge for at folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har samme rett til sykepenger som ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

§ 8-9. Rettigheter ved yrkesskade
Kommunene og fylkeskommunene skal sørge for at folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har samme rett til ytelser ved yrkesskade som ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

§ 8-10. Permisjoner
Kommunestyret og fylkestinget skal selv gi forskrift om permisjon for folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse. Permisjon kan bare gis i samsvar med arbeidsmiljøloven §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15.

Under permisjonen beholder de folkevalgte godtgjøringen i inntil to uker, med mindre de gir avkall på den. Under svangerskapspermisjon, omsorgspermisjon, fødselspermisjon, foreldrepermisjon og permisjon ved barns og barnepassers sykdom skal kommunen og fylkeskommunen sørge for at de folkevalgte får rett til å beholde godtgjøringen etter de samme reglene som gjelder for ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

Forslag til Forskrift om rettigheter for folkevalgte i Tana kommune

Dato: xx.xx.2019
Ikrafttredelse: xx.xx.2019
Hjemmel: Lov 2018-06-22 nr 83 §8-3, §8-4, §8-6, §8-10

1. Formål

Forskriftens formål er å sikre en rimelig kompensasjon for den arbeidsinnsats som ytes av de folkevalgte representanter i Tana kommune, gi erstatning for tap av arbeidsinntekt, og å dekke tilnærmet de utgifter som er forbundet med tillitsvervet. Forskriften skal også sikre ettergodtgjøring og hjemle permisjoner for de folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse.

Satser og beløpsgrenser som hjemles i denne forskriften vedtas i eget reglement for godtgjørelser til folkevalgte.

2. Skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring

Reiseutgifter og kostgodtgjørelse til kommunale møter dekkes så langt det passer etter særavtale for dekning av utgifter til reise og kost innenlands (statens reiseregulativ).

3. Utgifter som følge av et kommunalt tillitsverv

Den som har reelle utgifter til omsorgsarbeid for barn til og med 12 år, syke, eldre eller funksjonshemmede får dekket utgifter til tilsyn og pleie i den tiden han/hun er fraværende for å ivareta kommunale verv.

4. Tapt inntekt

Folkevalgte i folkevalgte organer etter kommunelovens §5-1 får dekket dokumentert tapt arbeidsinntekt. Tapt arbeidsinntekt kan beregnes enten i forbindelse med enkeltmøter, eller en samlet årlig oppstilling fra arbeidsgiver/virksomhet.

Folkevalgte som er ansatt hos en arbeidsgiver kan dokumentere tapt arbeidsinntekt etter nærmere reglement. Alternativt kan en ulegitimert sats benyttes.

5. Godtgjørelse for ordfører og varaordfører

Ordfører har sitt verv som hovedbeskjeftigelse.
Ordfører har krav på godtgjørelse uten feriepengerettigheter for fulltids verv i 12 måneder. Godtgjørelsens størrelse vedtas i reglement. Ordfører skal ikke ha møtegodtgjørelse eller tapt arbeidsinntekt.

Ordfører gis godtgjørelse under sykdom og ferie tilsvarende for ansattes sykelønns- og ferierettigheter. Ordfører har rett til samme ytelser ved yrkesskade som ansatte i kommunen.

Varaordfører har krav på godtgjørelse. Denne dekker godtgjørelser ifm møter i kommunestyret og formannskapet, men ikke i andre kommunale utvalg. Godtgjørelsen dekker også perioder når varaordfører fungerer som ordfører i ferie og som følge av ordførers sykefravær i arbeidsgiverperioden.

6. Ordførers rett til ettergodtgjøring

Etter endt tjeneste kan ordføreren etter søknad innrømmes etterlønn i 1 ½ måned når vedkommende inntrer i tidligere eller ny stilling etter valgperioden. Etterlønnen kan forlenges til 3 måneder dersom vedkommende ikke tiltrer i tidligere eller ny stilling etter valgperioden.

7. Ordførers rett til permisjon

Ordfører har rett til permisjon i samsvar med arbeidsmiljøloven §§ 12-1 til 12-10, 12-12 og 12-15. Under permisjonen beholdes den faste godtgjøringen i inntil to uker, med mindre det gis

avkall på den. Under svangerskapspermisjon, omsorgspermisjon, fødselspermisjon, foreldrepermisjon og permisjon ved barns og barnepassers sykdom skal kommunen sørge for at ordfører får rett til å beholde godtgjøringen etter de samme reglene som gjelder for ansatte i kommunen.

8. Fast årlig godtgjørelse

Faste utvalg og kommunale organer
Følgende folkevalgte mottar en fast årlig godtgjørelse for sitt verv som inkluderer møtegodtgjørelse i nevnte utvalg:
- Formannskapets faste medlemmer (unntatt ordfører og varaordfører)
- Hovedutvalgsledere
- Nestledere i hovedutvalg
- Havneutvalgets leder
- Leder av kontrollutvalget
- Leder av dispensasjonsutvalget

Følgende folkevalgte mottar en fast årlig godtgjørelse for sitt verv som ikke inkluderer møtegodtgjørelse i nevnte utvalg:
- Leder i eldrerådet
- Leder i rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Tana kommunale eiendomsselskap KF
Styrets leder mottar en fast årlig godtgjørelse.

Styrets øvrige medlemmer mottar en fast årlig godtgjørelse. Styremedlemmer i Tana kommune eiendomsselskap mottar ikke møtegodtgjørelse.

9. Møtegodtgjørelser
Innkalte representanter har rett til møtegodtgjørelse som også dekker forberedelser til møtet.

10. Andre bestemmelser
Gruppeledere kan frikjøpes 1 dag i forkant av kommunestyremøter. Dette frikjøpet følger reglene om tapt inntekt.

Representanter som holder innlegg på samisk på talerstolen i kommunestyret tilkjennes egen godtgjørelse.

Andre godtgjørelser kan hjemles i eget reglement.

11. Kommunal støtte til lister/folkevalgte
Godtgjørelse etter vedtatt reglement ytes til de lister som ble representert ved konstitueringen av kommunestyret.

12. Ikraftsetting
Forskriften trer i kraft dd.mm.2019