OVERSIKT OVER ENDRINGENE SOM ER GJORT I PLANDOKUMENTENE I ETTERKANT AV DET OFFENTLIGE ETTERSYNET

Redigeringer i planbeskrivelsen:

- Kap 1.5: Vurdering av kravet til konsekvensutredning:
  Redigering i 2.avsnitt for å gjøre innholdet klarere.
- Kap. 3.1: Om planprosessen
  Lagt til omtale av det offentlige ettersynet.
- Kap. 4.2:Begrunnelse for valgte løsninger
  - Lagt til utfyllende vurderinger knyttet til rundkjøring og atkomst til industriområdet.
  - Redigert teksten under ”*Industriformål* - Reduksjon mot Tanaelva”, for å gjøre den entydig og forståelig.
  - Redigert og oppdatert teksten under *”Hensynssone – fareområde”*
  - Redigert og oppdatert teksten under ”*Frisiktsoner*” med opplysninger om sonen rundt avkjørselen til reinslakteriet.
- Kap. 6. Risiko og sårbarhetsanalyse
  - Kap. 6.1: Redigert tabell 1 og markert radon og støy som aktuelle risikoforhold.
  - Kap. 6.2: Redigert risikodiagrammet. Lagt inn ”radon” og endret på plasseringen av trafikkulykker.
  - Kap. 6.3: Redigert analysen om radon og trafikkulykker og lagt til analyse av støy.

Redigeringer i planbestemmelsene:

- Lagt til en bestemmelse 3.1.3 om oppføring av bygg på gnr. 13 bnr. 317.
- Lagt til to setninger om gatelys i bestemmelsene 4.1
- Lagt til en bestemmelse 4.2. med 2 underpunkter om atkomster fra FV 98 og tekniske krav til avkjørslene.
- Lagt til en bestemmelse om hensynssoner, § 6.

Redigeringer i plankartet:

- Det er lagt inn frisiktssone for avkjørselen til reinslakteriet og Styro Nor.
- Det er lagt inn ny atkomst til bensinpumpene til Eiksenteret.
- Det er lagt inn navn på alle formålsområdene.
- Hensynssone – fareområde og byggegrensene i feltet I 2 (ved Tana skuter og ATV) er redigert så de blir sammenfallende.

Deatnu/ Tana, 31.05.2013

Lars Smeland, planlegger

Deanu gielda – Tana kommune

Detaljregulering for Deatnodearbmi industriområde

Planbeskrivelse

Nasjonal arealplanID: 20252010003

Forslag pr 31.mai 2013

Dato for vedtak i kommunestyret:

Plannavn	**DETALJREGULERING FOR DEATNODEARBMI INDUSTRIOMRÅDE**
Nasjonal arealplanID	20252010003
Arkivsak ID	2011/1285
Formål/Hensikt	Sikre areal til døgnhvileplass, utvide arealene til industriformål og etablere nye internveier i industriområdet.
Planavgrensning	Industriområdet langs de kommunale veiene Deatnodearbmi og Deatnomielli, og arealene ved reinslakteriet og Styro Nor.
Sammendrag	Detaljreguleringen inneholder areal til døgnhvileplass (trailerparkering). Den åpner for å utvide utbyggingsområdet mot FV 98 og nord for eksisterende industriareal. Den åpner for å etablere nye internveier i industriområdet, og den har en hensynssone mot Tanaelva for å unngå skader som følge av erosjon. Denne hensynssonen reduserer utbyggingsområdet i forhold til eksisterende reguleringsplan for området.
Framdriftsplan	Offentlig ettersyn: Mars – mai 2013 Egengodkjenning av plan: Juni 2013
Organisering	Arbeidet organiseres og gjennomføres av utviklingsavdelingen. Formannskapet behandler planen i ulike faser og orienteres i forhold til planarbeidet. Kommunestyret vedtar detaljreguleringen.
Planlegger	Lars Smeland tlf. 464 00 268

Innholdsfortegnelse

1. BAKGRUNN FOR REGULERINGEN 5

1.1 Historikk 5

1.2 Mål og ambisjoner 5

1.3 Planavgrensing 5

1.4 Planer som endres/ oppheves 6

1.5 Vurdering av kravet til konsekvensutredning 7

2. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET 7

2.1 Beliggenhet 7

2.2 Planstatus 8

2.3 Eiendomsforhold 8

2.4 Annen relevant informasjon 8

2.5 Tilstand og bruk 8

3. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING 9

3.1 Om planprosessen 9

4. PLANFORSLAGET 10

4.1 Arealbruk 10

4.2 Begrunnelse for valgte løsninger 11

4.3 Gjennomføring 16

5. KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET 17

5.1 Barn og unge 17

5.2 Universell utforming 17

5.3 Energispørsmål 18

5.4 Naturmangfold 18

5.5 Støy 18

5.6 Samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv 19

6. RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE 19

6.1 Kartlegging av risiko 19

6.2 Vurdering av risiko 20

6.3 Analyse av aktuelle hendelser 21

VEDLEGG 1: 25

Innspill etter oppstartsvarsel 25

VEDLEGG 2: 27

Innspill og merknader i det offentlige ettersynet 27

1. Bakgrunn for reguleringen

1.1 Historikk

Tana formannskap vedtok den 14.10.2010 å varsle oppstart av detaljregulering for endring av reguleringsplanene for Industriområdet nord for FFR og Tana bru sentrum, jf. plan- og bygningslovens § 12-3.

Bakgrunnen for reguleringen er at enkelte eksisterende virksomheter har hatt behov for å utvide utbyggingsområdet mot FV 98, fordi tomtene ble for små og smale for aktiviteten deres. Samtidig har isoporkassefabrikken Styro Nor varslet behov for mer areal for å kunne utvide virksomheten. Den siste avgjørende faktoren er planene om å etablere en døgnhvileplass (trailerparkering) ved Tana bru. Området ved bussterminalen til Boreal Transport, tidligere FFR, er vurdert som det mest aktuelle for formålet.

Ved varsel om planoppstart var tanken å etablere en ny atkomst til industriområdet gjennom rundkjøring i krysset mellom FV 98 og Kathrine Johnsen geaidnu og samtidig stenge den eksisterende atkomsten ved Indre Finnmark tingrett. Kommunen så for seg at det da kunne bli rom for en evt. framtidig utvidelse av tingretten mot nord. I løpet av planprosessen har det vist seg at det ikke er mulig å etablere en rundkjøring og samtidig opprettholde dagens virksomhet i industriområdet.

I løpet av planprosessen ble det avdekket at det er fare for erosjon i skråningen mot Tanaelva som følge av 200- og 500 årsflom. Det var derfor behov for å utvide faresonen mot elva, og planarbeidet ble utvidet til å omfatte hele området for den gjeldende *Reguleringsplan for industriområdet nord for FFR.*

1.2 Mål og ambisjoner

Formålet med planarbeidet er å:

a) sikre arealer til døgnhvileplass (trailerparkering) i området ved bussterminalen (Boreal Transport, tidligere FFR)
b) utvide utbyggingsområdet ved å ta i bruk en mindre del av naturområdet mot FV 98 til industriformål og internvei
c) utvide reguleringsområdet mot nord med om lag 80 m, for å gi rom for utvidelse av virksomheten til isoporkassefabrikken til Styro Nor.
d) etablere nye internveier i industriområdet

Det er i dag et problem at svært mange trailere parkerer og tar pålagte hviletider i handelssentrum ved Tana bru. Dette har i flere tilfeller skapt farlige trafikksituasjoner. Gjennom etableringen av en tilrettelagt døgnhvileplass, ser kommunen for seg at trailerne vil benytte den og ikke lenger parkere i handelssentrum.

1.3 Planavgrensing

Planområdet omfatter Deatnodearbmi industriområde og arealene langs Deatnomielli (veien til renseanlegget). Tanaelva danner grense for reguleringsområdet mot nordøst. Mot sør-/sørøst dannes

grense av renseanlegget med tilhørende anlegg i grunnen, sammen med atkomstveien til renseanlegget, *Deatnomielli*. I sørvest ligger reguleringsgrensa i kanten av FV 98, mens grensa i nordvest er satt om lag 30 m fra høydedraget som vil være grense for framtidig boligfelt på vestsiden av FV 98. Området omfatter hele *Reguleringsplan for Industriområdet Nord for FFR* (vedtatt 1990), deler av *Reguleringsplan for Tana bru sentrum* (vedtatt 2003) og et lite område som tidligere har vært uregulert. Planavgrensingen framgår av skisse 1.

Skisse 1: *Avgrensingen av planområdet ved Tana bru. Innenfor de gule linjene.*

1.4 Planer som endres/ oppheves

Reguleringsplan for industriområdet nord for FFR endres og utvides gjennom reguleringen. Dette gjør at det i realiteten blir en ny plan. Hovedtrekkene i den opprinnelige reguleringsplanen blir imidlertid videreført. Området ved bussterminalen og renseanlegget har tidligere vært en del av *Reguleringsplan for Tana bru sentrum*.

Industriområdet har tidligere blitt kalt *industriområdet nord for FFR.* Dette navnet er sterkt misvisende i dag som FFR ikke lenger eksisterer, selv om bussterminalen på folkemunne fortsatt kalles FFR. Det vedtatte veinavnet på atkomstveien gjennom industriområdet er nå *Deatnodearbmi*" (vedtatt 07.02.2012). Tittelen på planen er derfor endret til *Detaljregulering for Deatnodearbmi industriområde* (vedtatt i Tana formannskap 19.04.2012).

1.5 Vurdering av kravet til konsekvensutredning

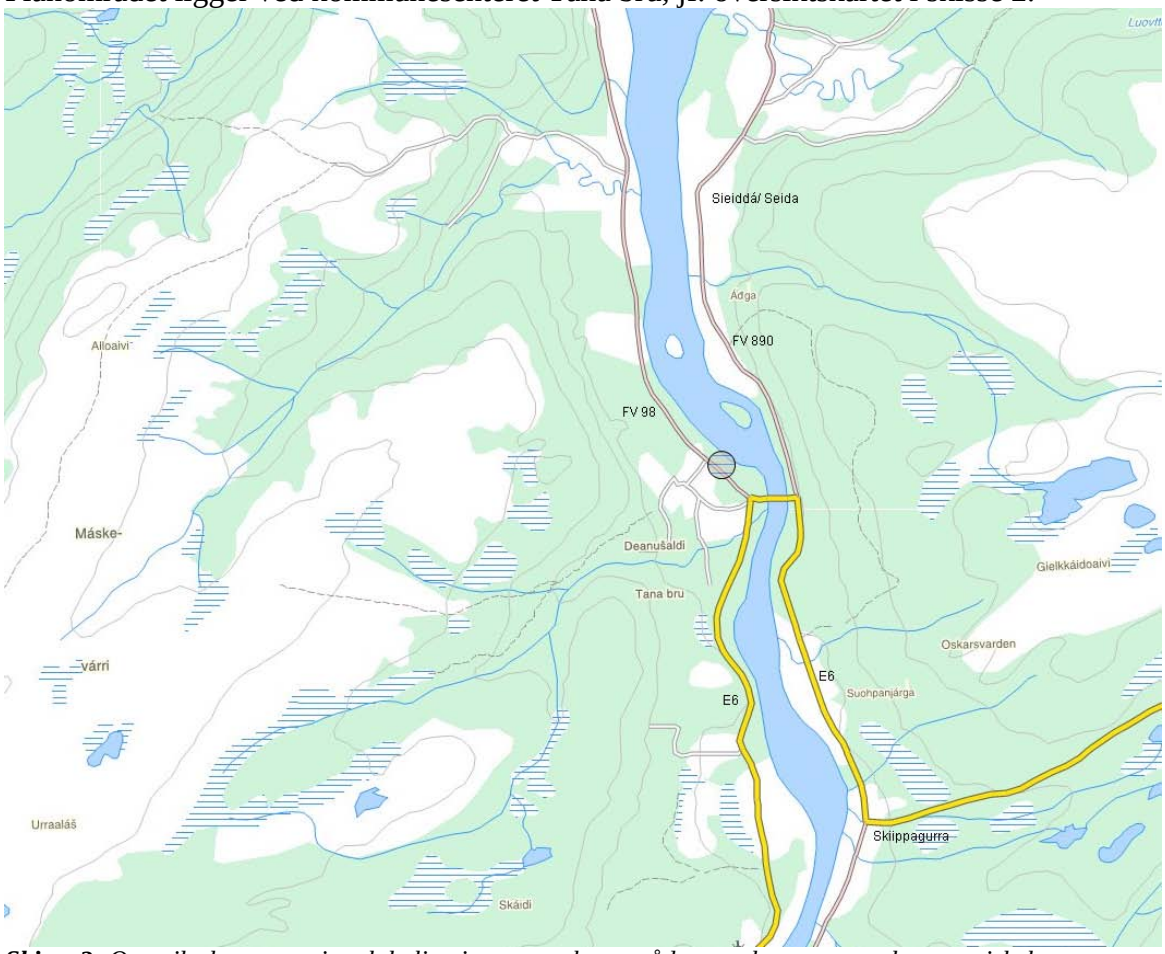
Planarbeidet faller inn under forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) § 3 d) som følge av at det er en detaljregulering som innebærer endringer av kommuneplanen. Årsaken er at et areal på om lag 19 daa nord i planområdet tidligere er uregulert. Arealet er lagt ut til LNF-formål (landbruks-, natur- og friluftsformål) i gjeldende kommunedelplan for Tana bru fra 1993. Om lag 10 daa av det uregulerte arealet er i planforslaget regulert til industriformål. På bakgrunn av dette må det vurderes om planen får vesentlige virkninger for miljø og samfunn, jf. KU-forskriftens § 4.

Før varsel om planoppstart vurderte Tana kommune planarbeidet i forhold til plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 4-2. Kommunen kom til at planarbeidet ikke utløste krav om konsekvensutredning, fordi verneverdiene i Tanavassdraget ikke vil bli påvirket av tiltaket, og tiltaket heller ikke vil få andre vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Ingen berørte myndigheter hadde merknader til denne vurderingen, som ble foretatt som del av varsel om planoppstart, jf. KU-forskriftens § 5.

2. Beskrivelse av planområdet

2.1 Beliggenhet

Planområdet ligger ved kommunesenteret Tana bru, jf. oversiktskartet i skisse 2.



Skisse 2: *Oversiktskart som viser lokaliseringen av planområdet, markert som en skravert sirkel.*

2.2 Planstatus

Planområdet omfatter hele *Reguleringsplan for Industriområdet Nord for FFR* (vedtatt 1990), deler av *Reguleringsplan for Tana bru sentrum* (vedtatt 2003) og et område på om lag 19 daa som tidligere har vært uregulert. Det uregulerte arealet er i *Kommunedelplan for Tana bru* (vedtatt 1993) lagt ut til landbruks-, natur- og friluftsformål. Dette området representerer en utvidelse av industriarealet med om lag 10 da.

2.3 Eiendomsforhold

Reguleringsområdet er i hovedsak kommunal grunn som er opparbeidet til veiformål, eller festet bort til industriformål. Unntaket er FV 98 som er fylkeskommunal grunn, og det tidligere uregulerte arealet i nord som er eid av Finnmarkseiendommen. Størstedelen av arealet tiltenkt døgnhvileplassen ligger på eiendommen til Boreal Transport. Aktuelle utbyggere/ tiltakshavere, herunder Statens vegvesen, vil inngå avtaler om opparbeiding og evt. feste/ kjøp av de aktuelle arealene. For øvrig er det ingen kompliserende hjemmelsforhold i området, og det fins heller ingen tinglyste rettigheter/heftelser som er relevante i denne saken.

2.4 Annen relevant informasjon

I Nasjonal Transportplan 2009-14 ble det satt av midler til bygging av hvile- og rasteplasser for tungtransporten (*NTP, 6.3.2.3 Post 30Riksveginvesteringer*). Tana bru pekte seg raskt ut som et aktuelt sted for en hvile og rasteplass, pga. den strategiske plasseringen i Øst-Finnmark. I møte mellom Statens vegvesen, Tana kommune og transportnæringen i Tana 1.mars 2010, ble alternative lokaliseringer av en døgnhvileplass drøftet.

I senere drøftinger mellom Statens vegvesen og Tana kommune, har en kommet til at den planlagte lokaliseringen ved Boreal Transport i størst grad tilfredsstiller kriteriene i håndbok 279, *Døgnhvileplasser for tungtransporten,* utgitt av Statens vegvesen.

2.5 Tilstand og bruk

Reguleringsområdet er i hovedsak allerede regulert og utnyttet til vei, industriformål og bussterminal. Virksomhetene i den sørøstre delen av området er særlig transport og entreprenørbedrifter, mens det i den nordvestre delen er lokalisert et reinslakteri og en isoporkassefabrikk.

I den nordøstre delen av planområdet var det en omfattende erosjon og utglidning i flomepisoder i 1996 og 1997. Det førte til at deler av arealet avsatt til industriformål, i en bredde på om lag 20 m, forsvant i Tanaelva. Som et resultatet av dette forbygde kommunen og NVE området over en strekning på 500 meter. Skisse 3 viser den opprinnelig regulerte formålslinja for industriformål. Den ligger rett utenfor/innenfor dagens elvemæl.

Skisse 3: *Formålsgrensene for industri mot Tanaelva i gjeldende* Reguleringsplan for industriområdet nord for FFR *markert i gult. Formålsgrensa ligger rett utenfor/ innenfor dagens elvemæl.*

3. Planprosess og medvirkning

3.1 Om planprosessen

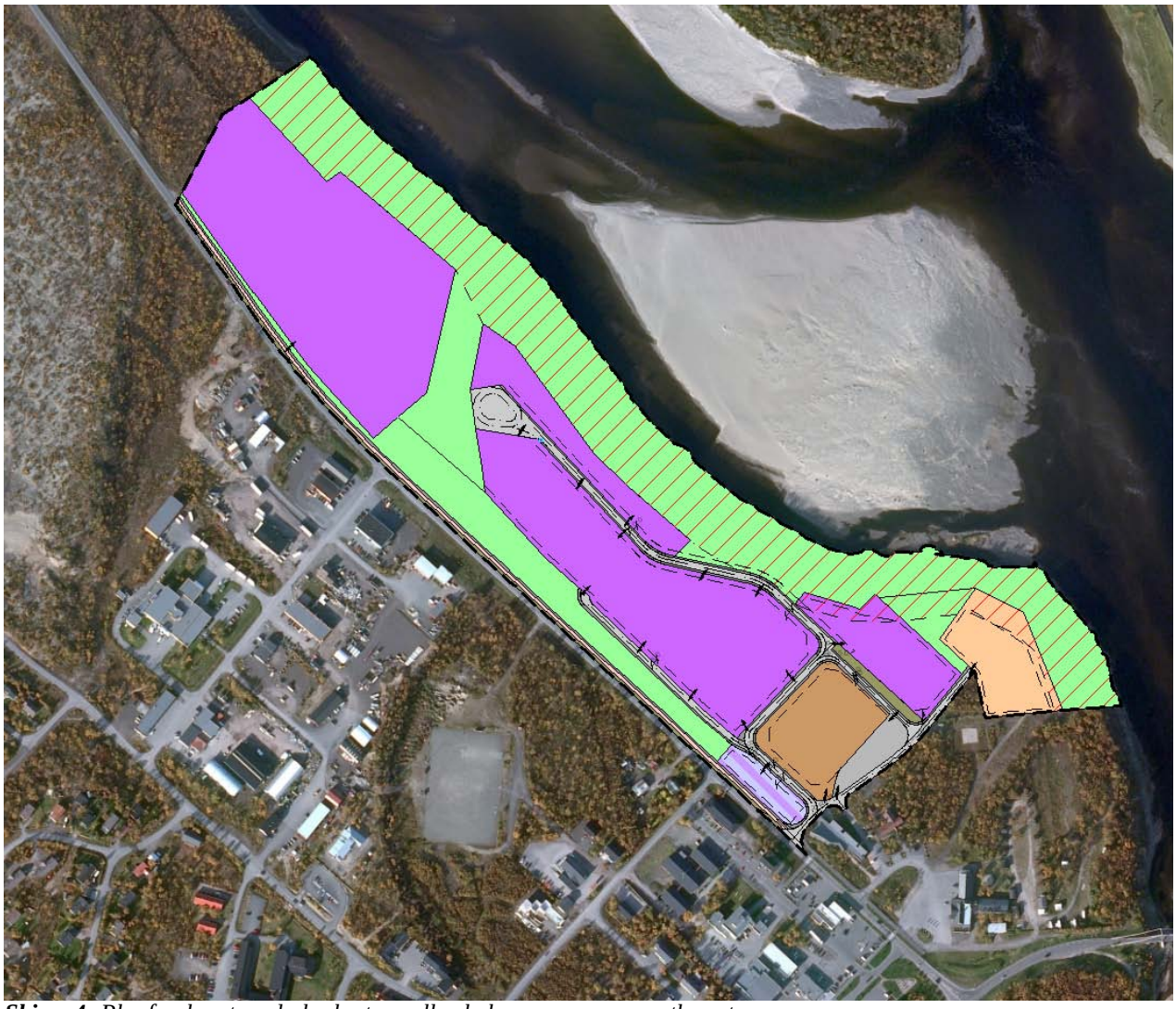
Reguleringsspørsmålet ble behandlet i Tana formannskap 14.oktober 2010, som ledd i varsel om gjenoppstart av arbeidet med kommunedelplanen for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra og høring av planprogram for denne planen. Formannskapet vedtok å varsle oppstart av reguleringsarbeid fro endring av *Reguleringsplan for Industriområdet nord for FFR.* Oppstart av planarbeidet ble varslet 20.10.2010, og etter merknader fra fylkesmannen ble det sendt ut nytt varsel om regulering den 10.10.2011.

Tana kommune har i arbeidet fram til offentlig ettersyn hatt en omfattende dialog med Statens vegvesen og grunneiere/ virksomheter i planområdet. Tana formannskap ga i møtet den 19.04.2012 rådmannen fullmakt til å ferdigstille plankart, -bestemmelser og -beskrivelse før planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Reguleringsplanen var til offentlig ettersyn i perioden 22.03. – 03.05.2013. Det ble arrangert et åpent møte om reguleringsplanen på Tana rådhus 24.04.2013. Det møtte 5 personer i tillegg til representanter fra Statens vegvesen og Tana kommune. I etterkant av det åpne møtet har kommunen hatt møter med Tollpost Globe/ Svein Erik Betten AS og Masternes Transport AS, for å drøfte mulige atkomstløsninger.

Det kom inn 6 uttalelser til planforslaget og 5 innspill gjennom møter. En sammenstilling av uttalelsene og innspillene er tatt med i vedlegg 2.

4. Planforslaget



Skisse 4: *Planforslaget med planlagt arealbruk, hensynssoner og atkomster.*

4.1 Arealbruk

Dagens arealbruk videreføres i hovedtrekkene i det nye planforslaget. Endringen i forhold til gjeldende regulering er:

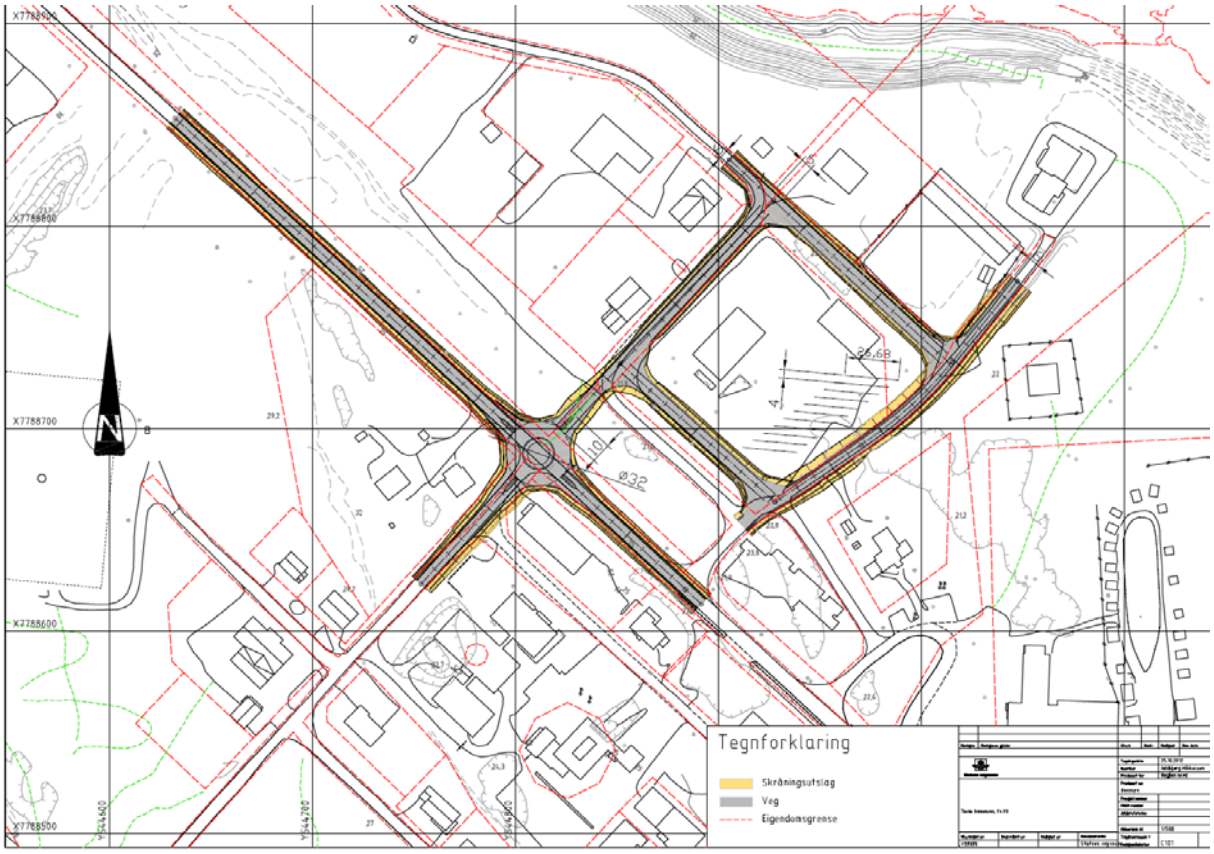
1) at et område regulert til bussterminal omreguleres til døgnhvileplass (trailerparkering)
2) at et belte på 10-20 m mellom gjeldende formålsgrense for industri og FV 98 omreguleres til industriformål og ny felles atkomstvei til flere industritomter
3) at byggeforbudssonen og grøntområdet mot Tanaelva utvides til 30 meter
4) at industriområdet utvides mot nord med om lag 80 m, for å gi rom for utvidelse av virksomheten til isoporkassefabrikken til Styro Nor.

Skisse 5 viser områdene som blir berørt av endringen.

Skisse 5: *Endringene i planforslaget i forhold til gjeldende plan. Gul farge viser nye el. endrete utbyggingsområder, mens grønn farge viser utbyggingsområder som fjernes fra planen. De gule pilene viser kjøremønster for atkomst til døgnhvileplassen.*

4.2 Begrunnelse for valgte løsninger

Atkomst til industriområdet
Kommunen har ved flere anledninger ønsket å flytte eksisterende atkomst til industriområdet og etablere et nytt x-kryss i dagens T-kryss mellom FV 98 og Kathrine Johnsen geaidnu. Statens vegvesen har stilt krav om rundkjøring for å kunne akseptere en slik flytting av krysset. Statens vegvesen utarbeidet et forslag til utforming av kryss og internveisystem i henhold til håndbok 017 høsten 2012. Det viste seg at størrelsen på rundkjøringen ble så stor at det ikke var mulig å opprettholde dagens atkomster til flere av tomtene og dermed dagens aktivitet, fordi de kom for nærme rundkjøringen. Dette alternativet ble derfor ikke tatt med i planforslaget til offentlig ettersyn. Skisse 6 viser hvordan dette forslaget var tenkt.



Skisse 6: *Illustrasjonsskisse for ny atkomst via rundkjøring i FV 98 med nytt internveisystem (Statens Vegvesen).*

To andre alternativer ble vurdert før forslag til detaljregulering ble lagt ut til offentlig ettersyn. Dagens atkomst, som gir et noe uoversiktlig trafikkbilde ved innkjøringen til bussterminalen, og et nytt T-kryss om lag 30 m nord for eksisterende atkomst.

Et nytt T-kryss om lag 30 m nord for eksisterende atkomst ville gir mer rom rundt tingretten og mulighet for en utbygging av dette bygget. Men en slik løsning ville føre til flere svinger, og gi større utfordringer for vogntog i forhold til påkjøring av FV 98. Samtidig ville den hindre en framtidig utnyttelse av arealet mellom FV 98 og internveien til forretnings-/ kontorformål. På bakgrunn av dette kom kommunen til at den ville opprettholde eksisterende atkomst.

<u>Ny vurdering av alternativer</u>
På grunn av at Nordlysbygg, som eier Sis-Finnmárkku diggegoddi – Indre Finnmark tingrett, kom med sterke ønsker om en ny atkomst til industriområdet under det offentlige ettersynet, har kommunen foretatt en ny vurdering av mulige løsninger og hatt en omfattende dialog med Statens vegvesen og eksisterende transportbedrifter i industriområdet.

Dersom det skal etableres en ny atkomst til industriområdet gjennom rundkjøring fra FV 98 vis a vis Kunnskapens hus/ Kathrine Johnsen geaidnu, må FV 98 senkes over en strekning på om lag 100 m på hver side. Samtidig kan ikke Tollpost benytte dagens utkjøringsvei mellom tomta til Eiksenteret og FV 98. Det er tale om 4-6 biler hver dag, opptil 25,25 m. Flere alternative utkjøringsmuligheter fra tomta har vært drøftet med partene og befart. Den løsningen som er mest aktuell, er atkomst via eksisterende snuplass (”rundkjøring”) i enden av Deatnodearbmi, innenfor gjerdet til Masternes AS. Det innebærer en forlengelse av atkomstveien mellom industriområdet og FV 98 på drøyt 200 m i forhold til planforslaget som har vært til offentlig ettersyn.

Kommunen har også vurdert å etablere en direkte atkomst fra FV 98 til industriområdet ved rundkjøringa innenfor gjerdet til Masternes. Stigningsforholdet vil samlet være på 6 % (6 m høydeforskjell på 100 m). De siste 30 m før innkjøringen på FV 98 kan stigningen være maksimalt 3% og helst ikke mer enn 2 %. Det gir et stigningsforhold på nær 8 % for den resterende strekningen. Det gjør denne løsningen urealistisk.

Statens vegvesen ga den 27.mai 2013 tilbakemelding om at kostnadene ved en ny rundkjøring i FV 98 vil komme i størrelsesorden 6 – 7 millioner uten mva, med en usikkerhetsfaktor på 10 %. Av dette vil Finnmark fylkeskommune kunne dekke inntil 50 %.

Oppsummering

På bakgrunn av de høye kostnadene og de få fordelene med etablering av ny rundkjøring, vil Tana kommune skrinlegge alternativet med rundkjøring. Tana kommune vil heller ikke ta kostnadene ved flytting av atkomsten mot nord. En slik løsning vil gi mindre støy, støv og andre belastninger for de ansatte i tingretten, men har ingen andre fordeler. Kommunen mener imidlertid byggeier skal kunne ha mulighet til å flytte atkomsten dersom han mener fordelene ved dette er store nok. Kommunen har derfor gitt en bestemmelse om at atkomsten til tingretten kan flyttes 15 - 40 m mot nord, dersom det blir behov. Atkomstløsning må avklares med Statens vegvesen, og eksisterende avkjørsel stenges.

Internveisystemet (Deatnodearbmi)

Den delen av atkomstveien *Deatnodearbmi* som strekker seg fra Boreal Transport til Masternes AS ble ikke bygd i tråd med *Reguleringsplan for industriområdet nord for FFR*. Veilinjene er derfor korrigert, slik at de samsvarer med de reelle, men veibredden på 6 m er beholdt. Atkomstveien mellom Boreal Transport og Tana skuter og ATV/ Bertil Johnsen er endret i forhold til gjeldende reguleringsplan, for å unngå å gjøre store inngrep i eksisterende terreng. I gjeldende reguleringsplan ble veien trukket så langt mot nordøst som mulig for å kunne gi rom for parkering av trailere. Denne trailerparkeringen er ikke realisert, og vil ikke bli realisert som følge av at døgnhvileplassen vil kunne etableres på deler av eiendommen til Boreal Transport. I dette forslaget til detaljregulering er derfor atkomstveien lagt på de laveste partiene som allerede er berørt av anlegg.

Ny, felles atkomst til industritomtene nærmest FV 98

Det etableres en ny, felles atkomst til de industritomtene som ligger nærmest FV 98. Dette vil IKKE være en kommunal vei, men en ekstra atkomst til tomtene for å sikre bedre manøvrering for store biler. Denne atkomsten skiltes som blindvei. Kommunen opparbeider veien, men drift og vedlikehold må bedriftene selv ta ansvar for i ettertid. Det er ikke mulig for kommunen å ha dette som kommunal vei, fordi en ikke kan kjøre inn på private tomter, f.eks v/ brøyting. Atkomstveien er regulert som fellesareal, med bestemmelser om tinglysing av atkomstrett og kostnadsfordeling for hver eiendom. Etter det offentlige ettersynet er det tegnet inn en ny atkomst til Eiksenteret (bensinpumpene) fra denne fellesveien i plankartet.

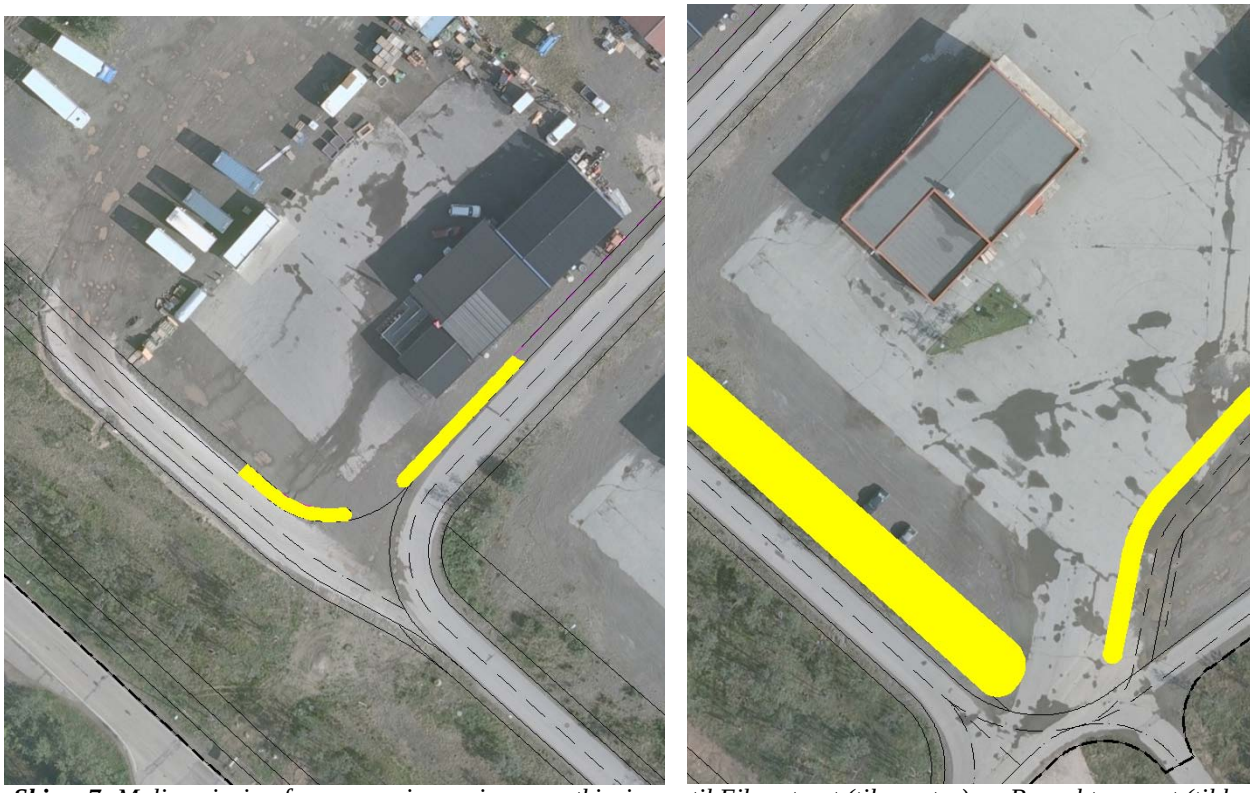
Atkomst til Boreal transport og Eik senteret

Under behandlingen av veiplanen for Tana kommune i november 20112 vedtok kommunestyret følgende: *"Kryssene ved Boreal Transport og Eik senteret er lite gjennomtenkt med tanke på effektiv trafikkavvikling - uheldige vikeplikts situasjoner, vurderes endret."*

Problemet består i at atkomsten til de aktuelle tomtene er etablert i kryss langs kommunal vei. Det har vært og er lite trafikk på de aktuelle veiene, men trafikkbildet er uoversiktlig i disse kryssene pga

atkomstene. Det er ønskelig at atkomstene til tomtene avgrenses. Det vil gjøre trafikkbildet enklere, og det blir lettere å vite hvem som har vikeplikt. I skisse 7 nedenfor er forslag til avgrensing av atkomstene. Disse forslagene vil bli drøftet med de berørte partene i løpet av det offentlige ettersynet.

I plankartet er det for øvrig tydeliggjort at atkomsten fra bussterminalen til Boreal Transport munner ut i den kommunale veien Deatnomielli.



***Skisse 7**: Mulig prinsipp for avgrensing av inn- og utkjøringen til Eiksenteret (til venstre) og Boreal tranport (til høyre).*

Døgnhvileplass for tungtransport

Flere steder ved Tana bru har vært vurdert i forhold til etablering av en døgnhvileplass. Det gjelder et område i nærheten av anlegget til ØFAS ved Gassanjárga, som er foreslått til industriformål i forslaget til delplan for sentrumsområdet Luftjok – Tana bru – Skiippagurra. Dette kunne vært kombinert med en framtidig, felles terminal for flere transportbedrifter. Et annet alternativ var en lokalisering av hvileplassen til det ledige arealet i Grenveien industriområde, eller det framtidige industriområdet nord for eksisterende bebyggelse ved Tana bru. Felles for disse tre alternativene er at de ligger for langt fra eksisterende servicefunksjoner i Tana bru sentrum. I praksis er derfor det foreslåtte arealet ved Boreal Transport det eneste, aktuelle alternativet.

Tana kommune og Boreal Transport hadde et møte 23.august 2011 der det ble avklart at det aktuelle arealet kan benyttes til en døgnhvileplass med Statens Vegvesen som utbygger. Forutsetningen er at det blir et klart skille mellom hvileplassen og trafikkarealet foran bussterminalen til Boreal Transport, slik at det ikke oppstår problemer for busstrafikken.

Skisse 8 viser en mulig utforming av p-arealet. Statens vegvesen vil inngå avtale med Boreal Transport om leie av grunn og tilrettelegging av sanitæranlegg. Statens vegvesen vil også detaljprosjektere hvileplassen etter at reguleringsplanen er vedtatt.

Døgnhvileplassen skal tilrettelegges med parkeringslommer med strømuttak for 5-10 kjøretøyer, med oppstillingsplass for totalt 12 biler.

Skisse 8: *Mulig prinsipp for utformingen av døgnhvileplassen. Veier markert med gul farge og parkeringslommene med rød farge. Rabatt mot øvrig trafikkareal foran bussterminalen til Boreal Transport markert med gul farge.*

Industriformål:
Eksisterende industriarealer i gjeldende reguleringsplan for området, er i hovedsak videreført, men det er 3 endringer.

a) Reduksjon mot Tanaelva:
Industriområdet er redusert mot Tanaelva. Naturområdet og faresonen langs Tanaelva er utvidet til 30 meter fra elvemælen. Kommunen må ta høyde for en viss, framtidig erosjon i skråningen ned mot elva, jf. nærmere omtale i ROS-analysen kap. 6.3. Samtidig er det behov for å opprettholde en vegetasjonsskjerm mellom industriområdet og elva også om deler av hensynssonen skulle eroderes bort. I den opprinnelige planen fra 1990 var bredden på vegetasjonsbeltet satt til kun 10 m. I skadeflommene i 1996 og 1997 ble det meste av dette vegetasjonbeltet vasket bort, jf. skisse 3. Etter skadeflommene, ble bredden på vegetasjonsbeltet mot Tanaelva endret til 20 m i planbestemmelsene for industriområdet.

b) Utvidelse mot FV 98
Industriområdet er foreslått utvidet med 15 m mot FV 98, inn i området regulert til spesialområde – naturområde i gjeldende reguleringsplan. Bakgrunnen for denne utvidelsen er at de opprinnelig, regulerte tomtene er blitt for smale for virksomhetene i området. Det er store biler som skal inn på tomtene, noe som krever store arealer. Deler av dette området ble fylt ut så tidlig som på 90-tallet og er tatt i bruk av eksisterende virksomheter. Det er også

anlagt en atkomstvei i kommunal regi til en av transportbedriftene over arealene som var blitt fylt ut. Denne veien er i planforslaget videreført som atkomst til flere virksomheter.

c) Utvidelse mot nord
Planforslaget har også en utvidelse mot nord, inn i uregulert område avsatt til LNF-formål i eksisterende kommunedelplan for Tana bru sentrum. Bakgrunnen for denne utvidelsen er at isoporkassefabrikken Styro Nor går svært godt, og de har hatt en stor økning i omsetningen siden etableringen i Tana i 2009. Det gjør at virksomheten har behov for mer lagerplass. I første omgang er det behov for en utvidelse av eksisterende bygg nærmeste FV 98 med om lag 35 x 30 m. Utvidelsen er tenkt lagt i flukt med eksisterende bygningskropp og ført nordover.

Grønnstruktur:
I gjeldende reguleringsplan er hele området langs FV 98 regulert til spesialområde naturområde. Dette er misvisende. Arealet har ingen særlige naturverdier, jf. beskrivelsen knyttet til naturmangfold i pkt 5.4, men det har en viktig funksjon som buffer mellom industriområdet og FV 98. Denne funksjonen kan best beskrives gjennom reguleringsformålet ”grønnstruktur – vegetasjonsskjerm, eller det tidligere formålet ”parkbelte i industriområde”. Hovedhensikten er å opprettholde et belte med vegetasjon som kan heve det visuelle inntrykket av industriområdet og skjerme for innsyn. Beltet vil ha en bredde på 30 – 40 m fra veiskulder etter regulering. Vegetasjonen i området kan skjøttes for å gi et parkmessig preg.

Arealet langs Tanaelva og nord for snuplassen i Deatnodearbmi er lagt ut til grønnstruktur-naturområde.

Hensynssone – fareområde
Et belte på 30 m (25 m i feltet I 2) fra elvemælen langs Tanaelva er regulert til hensynssone – fareområde, på grunn av mulig fare for erosjon og utrasing som følge av flom. Det er gitt en bestemmelse om byggeforbud i denne hensynssonen. Det innebærer at eksisterende bygg på gnr. 13/243 og tillegget 13/319, ikke vil kunne bygges opp på samme sted som i dag, i tilfelle fornyelse eller brann. På den nylig tildelte tomta, gnr. 13/317, vil utbyggingsområdet innskrenkes. De omtalte tomtene ble målt ut 20 m fra elvemælen, det som er kravet i gjeldende reguleringsplan.

Frisiktlinjer:
Det er regulert inn frisiktsoner for krysset FV 98 – Deatnodearbmi og for avkjørselen til reinslakteriet og Styro Nor. FV 98 faller inn i kategorien S1 i Håndbok 017 (Statens vegvesen), for strekningen krysset ved Deatnodearbmi til enden av 60 sonen rett nord for reinslakteriet. Denne kategorien veier har ÅDT 0 -12.000 og fartsgrense 60 km/t. Siktlengden skal være 70 m 6 m inn på sidevei og avkjøring.

Frisiktsonen nord for avkjørselen til reinslakteriet faller inn i kategorien H1/H2 i Håndbok 017 (Statens vegvesen), med ÅDT 0 – 4000 og fartsgrense 80 km/t. Siktlengden skal være 100 m 6 m inn i avkjørselen. Frisiktsonene er angitt i plankartet.

4.3 Gjennomføring

Døgnhvileplassen
Statens vegvesen vil detaljprosjektere hvileplassen etter at reguleringsplanen er vedtatt. Det vil ventelig skje i løpet av 2013. Det er også opp til Statens Vegvesen å inngå en avtale med Boreal

Transport om leie av grunn og tilrettelegging av sanitæranlegg. Dersom det ikke skulle oppstå uforutsette ting, vil døgnhvileplassen være ferdig opparbeidet i løpet av 2014.

Utvidelse av reguleringsområdet mot FV 98
Det meste av utfyllingen til industriformål er allerede gjort. Mye av utfyllingen i dette området ble foretatt på 1990-tallet og arealet tatt i bruk til oppstilling og lagring av utstyr. Den 20.06.2012 fikk en ny aktør dispensasjon til utfylling. Dispensasjonen ble gitt på bakgrunn av at eksisterende tomt ble for liten for manøvrering med de aktuelle bilene. Det som ennå gjenstår i denne delen av feltet, er den kommunale opparbeidingen av atkomstveien til tomtene. Det vil bli utført i løpet av 2014.

Utvidelse av reguleringsområdet mot nord
Isoporkassefabrikken Styro Nor har planer om å starte utvidelsen av eksisterende bygg så tidlig som mulig i barmarkssesongen 2013. Dersom endelig vedtak av reguleringsplanen skulle trekke ut, vil det kunne være aktuelt å gi dispensasjon for oppføring av det planlagte lageret, for at bedriften skal kunne ivareta eksisterende leveranser. Men det vil ikke skje før det offentlige ettersynet er over.

Det første byggetrinnet vil kun benytte deler av det nye industriarealet. Det resterende arealet kan på sikt benyttes både av Styro Nor og evt. andre virksomheter som kan dra nytte av overskuddsvarmen fra fabrikken. Grunneier i dette området er FeFo, og det vil bli inngått festekontrakter mellom aktuelle utbyggere og grunneier.

For øvrig representerer endringene i forhold til gjeldende reguleringsplan en innskrenkning, i og med at områdene avsatt til industriformål på elvesida av internveien reduseres, jf. skisse 5 ovenfor.

5. Konsekvenser av planforslaget

5.1 Barn og unge

For Tana kommune er det svært viktig å ha syn for barn og unges interesser og behov ved reguleringer i sentrumsområdet. Kommunen ønsker at Tana bru skal være et godt og trygt sted for barn og unge. Når det gjelder industriområder er det viktig å holde barn borte fra slike steder. Det er derfor satt krav om gjerder der industriarealene støter mot grønnstruktur.

Atkomsten til en badeplass i Tanaelva har tidligere gått over eiendommen til reinslakteriet. Denne atkomsten er blitt stengt av de nye byggene som har kommet på eiendommen det siste året. Det er derfor sagt i bestemmelsene, punkt 5.2, sagt at det skal være atkomst til badeplassen gjennom naturområdet langs Tanaelva.

5.2 Universell utforming

Det er i denne planen ikke aktuelt å stille omfattende krav til universell utforming. Det er imidlertid gitt en bestemmelse om at alle bygninger skal ha universelt utformet atkomst.

5.3 Energispørsmål

Kommuneplanens arealdel har følgende retningslinje: I og med at det her i all hovedsak er tale om allerede utbygde områder er det ikke aktuelt med krav til energiløsning. Kommunen ser imidlertid for seg at overskuddsvarmen fra Styro Nor på sikt vil bli benyttet av virksomheter i nærområdet.

5.4 Naturmangfold

Tana kommune har gjort følgende vurderinger i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8 - 12:
Det er gjennomført to større naturtypekartlegginger i Tana kommune, i 2008 og 2010. I disse undersøkelsene ble det identifisert en stor elveør av regional verdi om lag 800 m fra nordøstgrensen av planområdet. Høsten 2011 befarte Tana kommune de delene av planområdet som er foreslått lagt ut til industriformål, og som ikke tidligere har vært regulert til dette formålet. Begge arealene, både mellom FV 98 og industriområdet og nord for eksisterende reguleringsområde, har vegetasjonstypen blåbærbjørkeskog. De aktuelle arealene er homogene, og under befaringen ble det ikke påvist noen arter eller naturtyper som krever særlige hensyn.

Ut fra dette slutter kommunen at kunnskapsgrunnlaget for området er godt. Det er ikke registrert verken prioriterte arter, rødlistearter eller viktige naturtyper i området. På bakgrunn av dette mener kommunen at NML § 9 ikke er relevant i denne saken. Det aktuelle tiltaket vil heller ikke bidra til påvirkning av helheten eller de økologiske funksjonene i økosystemet i området, jf. NML § 10. NML §§ 11 og 12 er dermed ikke relevante i denne saken.

For å sikre natur- og friluftsverdiene knyttet til Tanavassdraget, er formålsgrensene for de nye utbyggingsarealene satt 30 m fra elvemælen mot Tanaelva.

5.5 Støy

Tana kommune har fått gjennomført en støykartlegging knyttet til veitrafikkstøy som følge av en ny rundkjøring på FV 98. Støyberegningene ble utført mens det ennå var aktuelt å etablere en ny atkomst til industriområdet gjennom en rundkjøring på FV 98. I og med at det ikke lenger er aktuelt med noen rundkjøring på FV 98, vil det ikke bli noen nye støybelastninger for boligene nærmest industriområdet. Avstanden er for stor, jf. sammendraget nedenfor og den vedlagte, fullstendige støyrapporten.

Tana kommune antar at reguleringen og opparbeidingen av en døgnhvileplass for tungtransport vil gi mindre støy i sentrum. Det har vært uheldige episoder der kjøleaggregat på lastebiler har vært til sjenanse for gjester på hotellet, og ved parkering inne i forretningsområdet ved Tana bru. Disse problemene vil ventelig forsvinne når den nye plassen er opparbeidet.

Sammendrag av støyvurderingen
Bolig ved g.nr. 13 b.nr. 239 får støynivå Lden= 58 dB ved mest utsatte fasade for prognoseåret 2030, se figur 3. Boligen må befares, og støynivå ved privat uteplass og innendørs må regnes ut.
Planlagte boliger ved både g.nr. 13 b.nr. 236 og g.nr. 13 b.nr. 213 får støynivå Lden= 61 dB ved mest utsatte fasade for prognoseåret 2030, se figur 3. Begge boligene har en side med tilfredsstillende støynivå (Lden= 55 dB eller lavere) mot sørvest. Uteområdet sørvest for boligene får tilfredsstillende støynivå.
Intensjonen i planretningslinje T-1442 tilfredsstilles forutsatt at:

- Private terrasser legges der støynivået er tilfredsstillende, for eksempel mot sørvest.
- De fleste av soverommene har et vindu som kan åpnes der støynivået er tilfredsstillende.
- Felles uteareal med tilfredsstillende støynivå er vurdert til å være stort nok.

5.6 Samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv

Finnmarkslovens § 4 gir hjemmelen for *Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark*, som er videre utdypet i Sametingets planveileder. Innenfor planområdet foregår det ingen reindrift, utmarksbruk eller annen samisk næringsutøvelse. De planlagte, nye tiltakene som følger av reguleringen, vil ikke berøre samiske kulturminner. Den utmarksbruken som foregår i nærheten av planområdet er knyttet til laksefisket i Tanaelva. Området har vært regulert til industriformål i 23 år, så det nye planen representerer er en utvidelse med om lag 80 m mot nord. I dette området er formålsgrensene trukket 30 m fra elvemælen mot Tanaelva, nettopp for å unngå negative virkninger for laksen, elvemiljøet og det tradisjonelle laksefisket.

6. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Kravet om en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for alle planer for arealbruk, er gitt i plan- og bygningsloven § 4-3. Kravet om ROS-analyse gjelder også eksisterende arealbruk, der den ikke tidligere har vært analysert og vurdert. På grunn av dette omfatter denne ROS-analysen både vurderinger knyttet til den nye, planlagte aktiviteten, og den eksisterende.

Veilederen *"Samfunnssikkerhet i arealplanlegging, Kartlegging av risiko og sårbarhet"* (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, revidert januar 2010), er benyttet som grunnlag for denne analysen. Metodikken er nærmere beskrevet på sidene 10 – 16 i veilederen og gjengis ikke her.

6.1 Kartlegging av risiko

Tabell 1: *Sjekkliste for mulige risikoforhold i planområdet.*

Nr.	Risikoforhold	Aktualitet		Merknad/
		Ja	Nei	Kommentar
1	Snøskred		X	Flatt område, langt fra skråninger
2	Steinskred/steinsprang		X	---------- " ----------
3	Sørpeskred		X	---------- " ----------
4	Jord- og leirskred		X	Elveavsetning av ren sand
5	Oversvømmelse (inkl.isgang)		X	Fem hundreårsflommen går til høyde 11,2. De laveste delene av området ligger på 24 m.
6	Stormflo/havstigning		X	Langt fra sjøen
7	Overvannsflom		X	Sandgrunn gir god drenering. Brede veigrøfter samler vann.
8	Erosjon	X		Se merknader nedenfor
9	Kvikkleire		X	Vurdert og drøftet med NVE. Elveavsetning av ren sand. Ikke kvikkleire i området.
10	Dårlig/usikker byggegrunn		X	Elveavsetning av ren sand.
11	Sprengingsskader		X	Elveavsetning av ren sand.
12	Ekstremvær		X	Innlandsklima med lite ekstremvær bortsett fra kulde.
13	Brann		X	Ingen særlig risiko. Området er nær brannstasjonen (1 km).

14	Eksplosjon		X	Drivstoffanlegg i området. Håndtering i tråd med regelverk.
15	Forurensing i vann/sjø		X	Kommunalt renseanlegg. Tilsyns- og overvåkings-rutinene antas å være tilstrekkelige. Ingen forurensende industri lokalisert i området.
16	Forurensning i bunnsedimenter		X	Ikke aktuelt. Ingen tiltak i vann.
17	Forurensing i grunn		X	Nytt industriområde. Ingen påvirkning fra tidligere.
18	Luftforurensning		X	Ingen aktivitet som har særlig store utslipp til luft.
19	Radon	X		Se kommentar nedenfor.
20	Elektromagnetisk stråling		X	Jordkabelanlegg med 400 V. Avstand som gir strålingsnivå på 0,4 µT er ubetydelig.
21	Støy	X		Se punkt 5.5 ovenfor og kommentar nedenfor.
22	Trafikkulykker	X		Se kommentar nedenfor.
23	Smitte		X	Viktig å unngå smitte av Gyrodactylus salaris (Gyro) til Tanavassdraget. Ingen arealer eller aktivitet som gir økt risiko for smitte av Gyro el. pandemier.
24	Annet		X	Ikke aktuelt.

6.2 Vurdering av risiko

Flere risikoforhold har vært konkret vurdert i reguleringsprosessen, fordi en evt. risiko vil kunne være kritisk. Kommunen har kommet til at følgende forhold ikke vil skje innenfor planområdet: Oversvømmelse og isgang, stormflo/havstigning, overvannsflom, kvikkleire og elektromagnetisk stråling, jf. kommentarene i tabell 1 ovenfor. Virkninger av oversvømmelse og isgang i planområdet er behandlet under temaet erosjon nedenfor. De forholdene som krever en nærmere vurdering er derfor erosjon, radon, støy og trafikkulykker, jf. risikodiagrammet nedenfor, figur 1.

Sannsynlighet	Konsekvens				
	Ufarlig	Mindre farlig	Kritisk	Farlig	Katastrofalt
Lite sannsynlig				Trafikkulykker	
Mindre sannsynlig					
Sannsynlig	Støy	Erosjon Radon			
Meget sannsynlig					

Figur 1: *Risikodiagram som viser risiko/sårbarhet hvis avbøtende tiltak ikke gjennomføres.*

Aktuelle hendelser der risikoen er vurdert som akseptabel (grønt felt i risikodiagrammet) medfører i utgangspunktet ikke behov for ytterligere tiltak. I de tilfellene der risikoen er vurdert som betydelig (gult felt i risikodiagrammet), skal tiltak vurderes. I dette tilfellet er det ingen forhold der risikoen er vurdert som uakseptabel (rødt felt i risikodiagrammet).

6.3 Analyse av aktuelle hendelser

Erosjon

Bakgrunnsmateriale

Deatnodearbmi industriområde ligger på en elveavsetning bestående av sand. Mot Tanaelva avsluttes industriområdet i en høy skråning uten vegetasjonsdekke. Skråningen var utsatt for omfattende erosjon i skadeflommer i 1996 og 1997. Det ble bygd et erosjonssikringsanlegg langs industriområdet etter skadeflommene, basert på vurderinger av vannivået ved disse flommene som omtrentlig tilsvarte 200-årsflommer. Sikringsanlegget når opp til kotehøyde 10.

Flomsonekartene for Seida, som var ferdige i 2005, indikerer, gjennom ekstrapolering, at en 500-årsflom vil nå til kotehøyde 11,2 m ved industriområdet. Om vannivået når over sikringsanlegg, vil det sannsynligvis oppstå erosjon i øvre del av skråningen. Denne erosjonen vil bli mindre omfattende enn om erosjonen var initiert i en usikret elveskråning, men det tilsier at det er viktig å ha en tilstrekkelig buffersone på toppen av elveskråningen.

Langs deler av industriområdet er elveskråningen ustabil pga. for bratt helningsvinkel. Det skjer derfor noe utrasing av sand hvert år. En helningsvinkel på 1:2 gir en stabil skråning i dette tilfellet. En slik helningsgrad oppnås 28 m fra innerkant av forbygningsanlegget, 10-12 m fra elvemælen.

Sannsynlighet og konsekvens

En 200- el. 500 årsflom inntreffer sjelden, men vi vet at den vil inntreffe. Sannsynligheten er derfor satt til sannsynlig. Konsekvensen vil være erosjon i øvre del av skråningen. Hvor omfattende erosjonen vil bli, avhenger av flomvarigheten, men det vil fort kunne erodere 10 m i toppen av skråningen.

Risikonivå og avbøtende tiltak
Det må tas høyde for at erosjon vil skje i området. Byggeforbudssonen er derfor utvidet til 30 m (25 m for felt I 2) fra toppen av erosjonsskråningen, og lagt ut som hensynssone i plankartet, jf. pbl § 12-6. Dagens sikringsanlegg er tilstrekkelig til å sikre at bygg og anlegg ikke blir berørt av en storflom. Kommunen har drøftet saken med NVE som mener det ikke er aktuelt å øke høyden på forbygningen i dag.

Oppfølging
Det er ikke behov for ytterligere utredninger eller avbøtende tiltak.

Radon

Bakgrunnsmateriale
Statens strålevern (2006, 2012) skriver på sine nettsider følgende: *"Radon forårsaker lungekreft, og risikoen øker med radonkonsentrasjonen i inneluften og med oppholdstiden. Radon forekommer i alle slags bygninger og total radonrisiko skyldes summen av opphold i ulike bygninger: Jobb, fritid og privat bolig."*
I samarbeid med Statens strålevern ble det gjennomført målinger av radon i Tana kommune rundt årtusenskiftet. Målingene viste at det er til dels stor radonkonsentrasjon i enkelte områder ved Tana bru.

Risikonivå og avbøtende tiltak
Kommunen vurderer det som sannsynlig at det er radon i grunnen i industriområdet. Konsekvensene av evt. eksponering for radon i industriområdet vurderes likevel til mindre farlig. Dette skyldes at det kun er en kortere del av dagen at ansatte oppholder seg der, og det ikke er kjent høye tall for lungekreftforekomst i Tana kommune.

Fordi det er vanskelig å gjennomføre egnede tiltak etter at et byggverk er oppført, skal alle arbeidslokaler der ansatte vil oppholde seg fulle arbeidsdager, oppføres med radonsperre mot grunnen. I tillegg må det utføres forebyggende tiltak som kan aktiviseres dersom radonkonsentrasjonen i inneluft overstiger 100 Bq/m^3, jf. kravene i byggteknisk forskrift § 13-5. Dette er presisert i bestemmelsene, punkt 3.3.4.

Kommunen vil følge opp radonkartleggingen som ble foretatt i 2000/2001, og legge til rette for at alle eldre bygg med såle mot grunnen skal få gjennomført radonmålinger i løpet av en 5-årsperiode. Byggene vil omfatte boliger, forretninger og industribygg der folk oppholder seg større deler av arbeidsdagen, deriblant enkelte av byggene i industriområdet.

Oppfølging
Radonmålinger foretas i eksisterende bygg som ledd i en større kartlegging i hele kommunen. Ut over dette er det ikke aktuelt med andre utredninger eller avbøtende tiltak, før evt. måleresultater foreligger.

Støy

Bakgrunnsmateriale
Gjennomført støyanalyse ved etablering av ny rundkjøring i FV 98, se sammendrag i punkt 5.5 ovenfor.

Sannsynlighet og konsekvens

I og med at det ikke lenger er aktuelt med noen rundkjøring på FV 98, vil det ikke bli noen nye støybelastninger for boligene nærmest industriområdet. Avstanden er for stor, jf. sammendraget i punkt 5.5 ovenfor og den vedlagte, fullstendige støyrapporten. Tana kommune antar at reguleringen og opparbeidingen av en døgnhvileplass for tungtransport vil gi mindre støy i sentrum.

Risikonivå og avbøtende tiltak

Oppfølging

Det er ikke behov for ytterligere utredninger eller avbøtende tiltak.

Trafikkulykker:

Bakgrunnsmateriale

ÅDT for de aktuelle veiene er i samråd med Statens vegvesen, anslått til å være:

Tabell 2: *Årsdøgnstrafikk (ÅDT) for veistrekningene som møtes i krysset ved avkjøringen til industriområdet.*

Veistrekning	**ÅDT i dag**	**ÅDT framtidig (år 2030)**
FV 98 (fra sørøst inn i krysset)	1550, tungtrafikk 20%	2500, tungtrafikk 20-25%
FV 98 (mot nordvest ut av krysset)	1000, tungtrafikk 12%	1500, tungtrafikk 12%
Kommunal vei til industriområdet (mot nordøst ut av krysset)	300, tungtrafikk 50%	600, tungtrafikk 60%

Hastigheten ved eksisterende kryss er 40 km/t. Det har hittil ikke vært noen registrerte ulykkestilfeller i det aktuelle krysset.

Sannsynlighet og konsekvens

Sannsynligheten for ulykker i industriområdet er i dag liten. Sammen med nyetableringer på regulerte tomter i industriområdet, er det anslått at etableringen av en døgnhvileplass i industriområdet vil øke trafikkmengden til det dobbelte i løpet av 20 år. Trafikkbildet er til dels uoversiktlig de første 60 m av internveiene *Deatnodearbmi* og *Deatnomielli*. Dette skyldes at det er flere veier og atkomster som munner ut nær hverandre i området ved Boreal Transport. På hverdager, fra kl. 14 – 14.30, er det samme sted mange skolebarn som går til og fra Tana bru sentrum.

Sannsynligheten for ulykker vil derfor kunne øke, og det er mulig at den kan komme opp til mindre sannsynlig. I risikodiagrammet er sannsynligheten beholdt på lite sannsynlig, i og med at det ikke har vært hendelser i området. Fordi det er store kjøretøyer involvert, vil konsekvensen kunne være farlig (behandlingskrevende personskade) selv om hastigheten på kjøretøyene er lav.

Risikonivå og avbøtende tiltak

Kommunen mener at parkering av store kjøretøy i forretningsområdet ved Tana bru utgjør en større risiko enn parkering på den planlagte døgnhvileplassen. Skolebarna er i industriområdet kun en kort periode, da internveiene først og fremst brukes av kjøretøy til eksisterende virksomheter som er kjent med denne situasjonen. Kjøretøy som skal benytte døgnhvileplassen kommer for det mest om kvelden. Kommunen mener derfor at risikoen er på et akseptabelt nivå.

Det er situasjonen med skolebarn i området på hverdager fra kl. 14 – 14.30 som utgjør den største risikoen. Avbøtende tiltak kan være:

1) Markering av gangsti for skolebarna i form av hvite felt/ fotavtrykk malt på asfalten.
2) Trafikkvakter i den aktuelle perioden. Vaktene kan være eldre barn eller voksne.

Oppfølging

Det er ikke behov for ytterligere utredninger. Per i dag mener kommunen det ikke er nødvendig med avbøtende tiltak, men vil vurdere situasjonen på nytt når døgnhvileplassen er etablert.

Litteraturliste:

- Lawrence, Deborah and Hisdal, Hege 2011: Hydrological projections for floods in Norway under a future climate. NVE Report no. 5 – 2011. ISBN: 978-82-410-0753-8
- Statens strålevern 2006, oppdatert 2012: http://www.nrpa.no/radon
- Statens vegvesen 2008: Håndbok 017. Veg og gateutforming

VEDLEGG 1:

Innspill etter oppstartsvarsel

Finnmarkseiendommen:
Ingen merknader. Kommunen må vurdere planforslaget i forhold til Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, jf. Finnmarksloven § 4.

Kommentar:
Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark er ikke relevante i denne sammenhengen, jf. kap 5.6 ovenfor.

Fylkesmannen i Finnmark

- **Mulig varsel om innsigelse:** Støyvurderinger/-beregninger må utføres.
- Generelle kommentarer knyttet til reguleringsplanveileder, estetikk, utnyttingsgrad, universell utforming, støy, radon, samfunnssikkerhet, risiko- og sårbarhetsanalyse og naturmangfoldloven.
- Planbeskrivelsen må behandle konsekvensene av reguleringsendringen i forhold til det verna Tanavassdraget, og evt. avbøtende tiltak.

Kommentar:
Støyvurderinger er gjennomført. Vurderinger i forhold til Tanavassdraget er gjennomført. Øvrige innspill fra fylkesmannen er ivaretatt i planforslaget.

Statens vegvesen:

- Positiv til at det foreslås etablert rundkjøring framfor X-kryss, men ber kommunen være oppmerksom på at både plassforhold og stigningsforhold kan gjøre etableringen av en rundkjøring utfordrende
- Av hensyn til trafikksikkerheten er det viktig at atkomsten er opparbeidet og godkjent før det skjer vesentlig aktivitetsutvidelse i området. Vegvesenet vil ikke stille krav om rekkefølgebestemmelser nå, men ber kommunen vurdere hvordan man skal sikre at atkomsten er tilfredsstillende når aktivitetsutvidelser skjer.
- Atkomst fra FV 98 skal utformes i henhold til Statens vegvesens Håndbok 017 — Veg- og gateutforming. Dersom geometrisk utforming ikke vises på plankartet, skal de tekniske kravene framgå av bestemmelsene og detaljplan for atkomsten utformes. Det skal tegnes inn frisiktssone i plankartet.
- Veglovens § 29 angir en byggegrense på 50 meter fra midtlinjen til riks- og fylkesveg. Statens vegvesen anser det tilstrekkelig at byggegrensen for industriområdet i nord settes tilsvarende naboeiendommen. Dette gjelder også for internvegsystemet i sør.

Kommentar:
Det er ikke lenger aktuelt å etablere noen rundkjøring i FV 98, og det er heller ikke aktuelt å etablere noe X-kryss. Det er gitt bestemmelse om de tekniske kravene til avkjørsler. Frisiktssoner er tegnet inn i plankartet. Byggegrensene fra senterlinja i FV 98 er 15 m for området avsatt til forretning og kontor, tilsvarende Sis-Finnmárkku diggegoddi/ Indre Finnmark tingrett, mens det for industriarealene er satt en byggegrense på 45 m fra senterlinja i FV 98.

Varanger Kraft
Varanger Kraft har kabler i grunnen, både høy- og lavspent. Enkelte av kablene kan komme i konflikt med tiltakene. Viktig med tidlig kontakt dersom det er aktuelt å flytte kabler. Alle kostnader knyttet til eventuell flytting må dekkes av tiltakshaver.

Kommentar:
Avklaringer knyttet til kablene til Varanger Kraft ble foretatt i løpet av det offentlige ettersynet.
I forbindelse med etablering av døgnhvileplassen, vil det bli nødvendig å foreta mindre justeringer og flyttinger av enkelte høy- og lavspentkabler. Kostnadene ved dette må dekkes av tiltakshaver, i dette tilfellet Statens vegvesen.

Finnmark fylkeskommune
Finnmark fylkeskommune minner om at aktsomhetsplikten må tas inn i fellesbestemmelsene og foreslår følgende formulering:

> ***"Kulturminner og aktsomhetsplikt.*** *Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet."*

Kommentar:
Aktsomhetsplikten er tatt inn i fellesbestemmelsene.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

- Det er positivt at kommunen har fokus på å sikre vassdragsverdiene, friluftslivet i tilknytning til elva, estetiske hensyn og en effektiv utnyttelse av arealet.
- På grunn av at området allerede er bebygd, vil ikke verneverdiene i Tanavassdraget bli vesentlig forringet av reguleringsendringen.
- NVE har ikke merknader til den varslede reguleringsendringen forutsatt at det stilles krav om at kantsonen langs Tanaelva skal bevares og at ny bebyggelse ikke tillates nærmere vassdraget enn eksisterende bebyggelse.

For øvrig sier NVE i uttalelsen at

> *"Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. I tillegg er vassdragsnaturen viktig i friluftssammenheng. Vi ber derfor kommunen om å påse at kantsonen langs Tanaelva bevares og at det ikke gis tillatelse til inngrep og tiltak utenfor byggelinjegrensen i reguleringsplanen.*
>
> *Det har tidligere vært erosjonsproblemer langs Tanaelva i dette området og NVE har utført erosjonssikringsanlegg langs hele strekningen mellom omsøkt planområde og vassdraget, sist utført i 1997. Det er derfor viktig at kommunen påser at ny bebyggelse ikke tillates nærmere vassdraget enn eksisterende bebyggelse."*

Kommentar:
Merknadene fra NVE er tatt til følge i planforslaget.

VEDLEGG 2:

Innspill og merknader i det offentlige ettersynet

A. Offentlige høringsinstanser

Sametinget: Ingen merknader

Finnmark fylkeskommune (FFK)
Finnmark fylkeskommune minner om aktsomhetsplikten og foreslår en noe annen formulering enn i planforslaget.

Kommentar:
Forslaget til formulering fra FFK tas inn i planbestemmelsene.

Fylkesmannen i Finnmark

- Samfunnssikkerhet og beredskap:

Vanskelig å se ut av plankartet og bestemmelsene § 1 at det er en byggeforbudssone på 30 meter fra erosjonsskråningen. Anbefaler at dette fremgår tydeligere av bestemmelsene.

- Naturmangfold:

Naturmangfoldlovens § 7 pålegger offentlig myndighet å synliggjøre vurderingene ihht. lovens §§ 8-12 i besluttende vedtak.

- Planavgrensning:

Planavgrensningen i planforslaget er utvidet i forhold til oppstartsvarselet. FMFI mener det ville vært en fordel om kommunen melder ny oppstart av planarbeidet, men vil ikke fremme innsigelse til planforslaget.

Kommentar:

- Samfunnssikkerhet og beredskap:

Byggeforbudssonen er differensiert, jf. planbeskrivelsen kap 4.2, Hensynssone - fareområde, s 16. Planbestemmelse om utbygging og erosjonsskråningen er utarbeidet, jf. bestemmelsene § 3.1.3 og § 6.

- Naturmangfold:

Det er vist til vurderingene i innstillingen til formannskapet og kommunestyret i saken.

- Planavgrensingen:

I denne konkrete saken er det kun de offentlige høringsinstansene som har fått angitt en mangelfull avgrensing i høringsbrevet. I kunngjøringen i lokalavisene og på kommunens hjemmeside er hele planområdet tatt med, jf. http://www.tana.kommune.no/reguleringer-vedtana-bru-og-i-skiippagurra-nytt-varsel-om-planoppstart.4973069-51331.html. Ingen av festerne eller rettighetshaverne har blitt feilinformert om planavgrensingen.

Hele planområdet til *Reguleringsplan for industriområdet nord for FFR* er med i denne detaljreguleringen, samt deler av *Reguleringsplan for Tana bru sentrum*. I realiteten blir dette derfor en ny plan. Hovedtrekkene i de opprinnelige reguleringsplanene blir imidlertid videreført. Hovedendringen består i at arealet til industriformål blir innskrenket som følge av bredere hensynssone mot elva. Denne endringen er kommet med som følge av dialog med NVE som er fagetat innenfor flom og erosjonsvern. Kommunen kan ikke se at endringen i planavgrensing har følger for noen av interessene som de offentlige høringsinstansene skal ivareta.

Det er likevel svært beklagelig at varselet til de offentlige høringsinstansene ikke var tilstrekkelig klart i forhold til avgrensingen av planområdet. Kommunen tar derfor merknaden til fylkesmannen til etterretning, og vil sørge for at noe tilsvarende ikke skjer igjen. De offentlige høringsinstansene har imidlertid hatt mulighet til å komme med merknader til planforslaget i det offentlige ettersynet. Ingen andre enn fylkesmannen har kommentert endringen i planavgrensing. På bakgrunn av dette mener Tana kommune at denne feilen ikke får noen praktisk betydning og vil derfor sluttbehandle planen framfor å varsle ny planoppstart med etterfølgende nytt offentlig ettersyn.

Statens vegvesen:

- Det må utarbeides siktlinjer for avkjørselen ved reinslakteriet
- Gang- og sykkelvegen tas inn i § 4 i planbestemmelsene.

Kommentar:
Siktlinjene tas inn i plankartet og gang-/ sykkelvegen i planbestemmelsene.

B. Grunneiere og andre berørte parter

Finnmarkseiendommen (FeFo): Ingen merknader

Eiksenteret v/ Jan Harald Kokko:

- Det må åpnes for en ny atkomst til bensinpumpene på Best ved Eiksenteret fra atkomstveien til Tollpost/ Betten. I dag rygger trailerne inn fra den kommunale veien (Deatnodearbmi).
- Det er behov for gatelys i industriområdet. Plasseringen av slike lys bør tas inn i reguleringsplanen.

Kommentar:
Ny atkomst er tegnet inn i plankartet.
Den mest hensiktsmessige plasseringen av gatelys må vurderes i etterkant, men det er gitt en bestemmelse om at det kan etableres gatelys langs den kommunale veien

Norges Lastebileierforbund Troms/ Finnmark: Ingen merknader. Godt fornøyd med forslaget til reguleringsplan.

Alfred Larsen:
Sterkt ønske om at atkomsten til industriområdet flyttes mot nord, lenger bort fra tingretten.

Kommentar:
Vurdert. Omtale av dette er tatt inn i planbeskrivelsen kap. 4.2, s 11 - 13.

Tollpost Tana:
Bekymret for at stigningen opp til en evt. ny rundkjøring vil bli for bratt og skape vansker for trailere som skal inn på FV 98. En ny atkomst 30 – 40 m nord for eksisterende vil i utgangspunktet være en bedre løsning.

Kommentar:
Vurdert. Omtale av dette er tatt inn i planbeskrivelsen kap. 4.2, s 11 - 13.

Svein-Erik Betten:
Lite hensiktsmessig med rundkjøring pga høydeforskjellen. De mulige løsningene er:
1. La innkjøringa være som i dag
2. Lag en ny vei parallelt med FV 98 opp til krysset ved Nordmaskin og lag en ny rundkjøring der.
3. Forlenge nåværende vei mellom FV 98 og industriområdet forbi Masternes til rundkjøringa i nordenden av industriområdet.

Kommentar:
Vurdert. Omtale av dette er tatt inn i planbeskrivelsen kap. 4.2, s 11 - 13.

Masternes Transport:
Det resterende arealet innenfor gjerdet til Masternes vil være vanskelig å utnytte for andre aktører pga formen på området.

Mulig å etablere en atkomstvei for virksomhetene Tollpost/ Betten, Mats-Hus og Eikeland mellom FV 98 og industriarealet helt til rundkjøringa i nordenden av industriområdet. Mulig å etablere en direkte atkomst fra FV 98 til nordenden av industriområdet.

Kommentar:
Vurdert. Omtale av dette er tatt inn i planbeskrivelsen kap. 4.2, s 11 - 13.

Deanu gielda – Tana kommune

Detaljregulering for Deatnodearbmi industriområde

Planbestemmelser

Nasjonal arealplanID: 20252010003

Revidert versjon: 31.mai 2013

Dato for vedtak i kommunestyret:

FORMÅL

Reguleringsplanen for Deatnodearbmi industriområde har som mål å:

1. sikre arealer til døgnhvileplass (trailerparkering) i området ved bussterminalen (Boreal Transport, tidligere FFR).
2. utvide utbyggingsområdet ved å ta i bruk en mindre del av naturområdet mot FV 98 til industriformål og internvei.
3. utvide reguleringsområdet mot nord med om lag 80 m, for å gi rom for utvidelse av virksomheten til isoporkassefabrikken til Styro Nor.
4. etablere nye internveier i industriområdet

§ 1 GENERELT

1.1 Det regulerte området er vist med reguleringsgrense på plankartet.

1.2 Planområdet er inndelt i følgende formål:

Bebyggelse og anlegg:	Industri
	Forretning/ kontor
Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur:	
	Kjørevei (offentlig og privat fellesvei)
	Gang-/ sykkelvei
	Annen veigrunn – tekniske anlegg
	Annen veigrunn – grøntareal
	Kollektivanlegg
	Parkeringsplass (døgnhvileplass)
	Avløpsnett med renseanlegg
Grønnstruktur:	Naturområde
	Vegetasjonsskjerm
Hensynssoner:	Faresone: Ras- og skredfare (erosjon)
	Sikringssone: Frisikt

§ 2 Fellesbestemmelser

2.1 Virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, eller hvor farlige stoffer skal lagres, tillates ikke etablert i området.

2.2 Søknad om tiltak

Søknader om tiltak skal i tillegg til dokumentasjonskravene stilt i *Forskrift om saksbehandling og kontroll i byggesaker* inneholde plan for den ubebygde delen av tomta i målestokk 1:500 (utomhusplan). Utomhusplanen skal vise eksisterende og framtidig vegetasjon, parkering og atkomst.

Retningslinje:
Underveis i et byggeprosjekt, vil plan- og bygningsmyndighetene ha en aktiv og løpende oppfølging av tiltakshaver, for å sikre at området utvikler seg i tråd med intensjonene i reguleringsplanen. Utbyggere vil bli bedt om å ta kontakt med nettselskapet (pr. dato Varanger Kraft) for å avklare behov for nettutbygging

2.3 Kulturminnemyndighetene

Skulle det under arbeid i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9.juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

2.4 Støyende aktivitet

Før det etableres ny støyende aktivitet i området, skal det gjennomføres støyanalyser i tråd med retningslinje T-1442. Dersom det avdekkes at den planlagte virksomheten vil føre til at grenseverdiene for eksisterende eller planlagt støyfølsom bebyggelse overskrides, skal det planlegges og gjennomføres støytiltak som skal være ferdigstilt senest samtidig med oppstart av den støyende virksomheten.

Retningslinje:
Ny, støyende virksomhet forstås i denne sammenhengen som virksomheter som ved støykilden overskrider støygrensene i retningslinje T-1442. Dersom virksomheten ikke genererer et slikt støynivå, er det ikke nødvendig å gjennomføre støykartleggingen.

2.5 Elektrisitetsforsyning

Alle anlegg for elektrisitetsforsyning skal utføres som jordkabelanlegg. Trafoer skal som hovedregel bygges inne, ikke føres opp som frittstående bygg.

§ 3 Bebyggelse og anlegg

3.1 Industriområder

- 3.1.1 Innenfor byggeområdene kan det føres opp industrianlegg, lager og kontor for administrasjon av industrivirksomheten.
- 3.1.2 Bebyggelsen skal ikke overstige 8 meter til gesims, og maksimal mønehøyde skal være 9 meter. Takformen skal enten være flat, eller saltak med en helningsvinkel på fortrinnsvis 22°.
- 3.1.3 I et belte på 30 m (25 m i feltet I 2) fra elvemælen langs Tanaelva, regulert til hensynssone – fareområde, gjelder et generelt byggeforbud. Det må også utvises forsiktighet ved annen aktivitet i området.

3.2 Område for forretning og kontor

- 3.2.1 Bygg i dette området skal ha arkitektoniske og estetiske kvaliteter som harmonerer med størrelse, form og materialbruk i Sis Finnmárkku Diggegoddi – Indre Finnmark tingrett. Bygg skal tegnes av arkitekt. Takform skal være pulttak, eller annen skrå takflate med vinkel mellom 22° og 35°.

3.2.2. Utvendige farger skal fortrinnsvis være jordfarger eller kledning med sibirsk lerk. Fargene skal godkjennes av plan- og bygningsmyndighetene. Gesimshøyden skal være maksimalt 6 meter og mønehøyden maksimalt 9 meter.

3.3 Fellesbestemmelser for byggeområdene

3.3.1 Ved plassering av bygg skal det tas hensyn til naturlig terrengform, vegetasjon, god utnytting av tomta, samt tilpasning til eksisterende bebyggelse i området.

3.3.2 I tomtegrensene mot grønnstrukturområdene, skal det settes opp gjerde. Gjerder kan settes opp i øvrige deler av reguleringsområdet, men dette krever søknad om tillatelse.

3.3.3 Alle bygninger skal ha universelt utformet atkomst.

3.3.4 Alle nybygg skal radonsikres i tråd med bestemmelsene i Teknisk forskrift (TEK).

3.3.5 Tillatt bebygd areal etter NS 3940 er 90% for alle tomtene.

Retningslinje:
I utregning av utnyttingsgraden inngår:

- *areal som bygninger opptar av terrenget*
- *åpent overbygget areal*
- *utkragede bygningsdeler med fri høyde over terreng mindre enn 5 m*
- *konstruksjoner som stikker mer enn 0,5 m over terrengets gjennomsnittsnivå rundt konstruksjonen over terreng*
- *nødvendig parkeringsareal*

3.3.6 Utearealer

Ubebygde deler av tomtene skal gis en tiltalende utforming. Den eksisterende vegetasjonen skal beholdes i størst mulig grad. Spesielt gjelder det trær. Utearealer som ikke er i aktiv bruk skal tilsås/ tilplantes.

3.3.7 Trafikkarealer skal i hovedsak avgrenses og parkeringsplasser merkes.

All parkering skal skje innefor egen tomt, og parkeringsplasser skal være opparbeidet før brukstillatelse gis. Antallet parkeringsplasser innenfor området skal minimum være som følger:
1 parkeringsplass pr 100 m^2 gulvflate forretning/ kontor og industri/ handel,
1 parkeringsplass pr 200 m^2 gulvflate lager

3.3.8 Utendørs lagring tillates ikke. Søppelbeholdere og -containere skal skjermes fra publikumsområder, slik at de ikke virker skjemmende.

Retningslinje:
Med utendørs lagring menes tilfeldig oppbevaring/oppstilling av salgsvarer, avfall mv i det offentlige uterommet. Det kan bygges gjerder eller egne rom rundt søppelbeholdere og -containere.

§ 4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

4.1 Offentlig kjørevei
Arealene avsatt til offentlige trafikkområder skal benyttes til kjørevei og annen veigrunn. Det kan etableres gatelys langs de kommunale veiene i industriområdet. Lyspunktene skal fortrinnsvis settes opp i tomtegrensene langs veiene.

4.2 Avkjørsler fra FV 98 til industriområdene

4.2.1 Avkjørselen fra FV 98 til Deatnodearbmi industriområde kan flyttes 15 - 40 m mot nord, dersom det blir behov for det. Atkomstløsningen må avklares med Statens vegvesen og eksisterende avkjørsel stenges.

4.2.2 Alle atkomster fra FV 98 skal utformes i henhold til Statens vegvesens Håndbok 017 — Veg- og gateutforming. Det innebærer at atkomstene skal føres vertikalt på FV 98 og utføres med en hjørneavrunding som en enkel sirkel med radius = 12,5 m.

4.3 Offentlig gang-/ sykkelvei
Innenfor arealene avsatt til offentlig gang-/ sykkelvei skal det opparbeides gang-/ sykkelvei og annen veigrunn.

4.4 Felles kjørevei

4.4.1 Den felles atkomstveien skal være privat. Den skal skilles ut som en selvstendig bruksenhet og tinglyses på eiendommene gnr. 13/273, 13/288 og 13/305.

4.4.2 Kostnadene ved vedlikehold og drift av veien fordeles forholdsmessig med 1/3 pr eiendom, jf. plan- og bygningslovens § 12-7, nr 13.

4.5 Parkeringsanlegg
Innenfor området skal det etableres en døgnhvileplass for tungtransport. Statens Vegvesen skal utarbeide detaljplan for arealet før utbygging.

§ 5 Grønnstruktur

5.1 Vegetasjonsskjerm:

5.1.1 Arealet mellom FV 98 og industriområdet kan opparbeides parkmessig dersom dette ikke går ut over funksjonen som vegetasjonsskjerm.

5.1.2 Det kan opparbeides gangsti fra FV 98 overfor Kathrine Johnsen geaidnu til bussterminalen.

5.2 Naturområde:
I den nordlige delen av naturområdet skal det være en gangatkomst til badeplass i Tanaelva. For øvrig er det ikke tillatt med noen inngrep, annet enn offentlige tiltak godkjent av NVE og kommunen.

§ 6 Hensynssoner

6.1 Fareområde:
I hensynssonen – fareområde, gjelder et generelt byggeforbud. Det må også utvises forsiktighet ved annen aktivitet i området.

Deatnu/ Tana, 31.mai 2013